|  |
| --- |
| **Тульская область** |
| **муниципальное образование город Алексин** |
| **Администрация** |
| **ПОСТАНОВЛЕНИЕ** |
| **от 04.12.2024 г. № 2523** |

**Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования город Алексин на 2025 год**

В соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьей 72 Земельного кодекса Российской Федерации, Постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 N 990 "Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям", на основании Устава муниципального образования город Алексин, администрация муниципального образования город Алексин ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1.Утвердить программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования город Алексин на 2025 год (приложение).

2. Управлению по организационной работе и информационному обеспечению (Паниной Ю.А.) в течение 10 дней со дня принятия настоящего Постановления разместить Постановление на официальном сайте муниципального образования город Алексин в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Управлению делопроизводства (Бабушкина И.В.), комитету по культуре, молодежной политике и спорту (Зайцева В.В.), управлению по работе с сельскими поселениями (Селезнева А.М.) в течение 10 дней со дня принятия настоящего постановления разместить постановление в местах для официального обнародования муниципальных правовых актов муниципального образования город Алексин.

4. Постановление вступает в силу со дня официального обнародования.

|  |  |
| --- | --- |
| **Глава администрации**  **муниципального образования**  **город Алексин** | **П.Е. Федоров** |

УТВЕРЖДЕНА

постановлением администрации

муниципального образования город Алексин

от 04.12.2024 г. № 2523

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования город Алексин на 2025 год**

Настоящая программа разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020г. №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г.№990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования город Алексин.

**1. Анализ текущего состояния осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального образования город Алексин**

Муниципальный земельный контроль на территории муниципального образования город Алексин осуществляется администрацией муниципального образования город Алексин, в лице специального уполномоченного органа - управления по административно-техническому надзору администрации муниципального образования город Алексин (далее — Управление).

Должностными лицами, на которых возложены полномочия по осуществлению муниципального земельного контроля, являются:

1) начальник, (заместитель начальника) Управления;

2) должностное лицо Управления, в должностные обязанности которого входит осуществление полномочий по муниципальному земельному контролю, в том числе проведение профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий.

Предметом муниципального земельного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность.

В своей деятельности Управление руководствуется следующими нормативно-правовыми актами (Российской Федерации, Тульской области, правовыми актами органов местного самоуправления), устанавливающими обязательные требования к осуществлению деятельности граждан юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления муниципального земельного контроля:

* Земельный кодекс РФ;
* Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;
* Федеральный закон от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации";
* Федеральный закон от 24 июля 2002 г. № 101-ФЗ "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения";
* Федеральный закон от 16.07.1998 N 101-ФЗ "О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения";
* Постановление правительства Российской Федерации от 18.09.2020г. № 1482 «О признаках неиспользования земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения по целевому назначению или использования с нарушением законодательства Российской Федерации»;
* Приказ Росреестра от 10.11.2020 N П/0412 "Об утверждении классификатора видов разрешенного использования земельных участков";
* Закон Тульской области от 30.06.2004 N 456-ЗТО "О предельных размерах земельных участков, предоставляемых в Тульской области";
* Решение собрания депутатов муниципального образования город Алексин от 01.03.2016г. № 2(23).3 «Об утверждении правил землепользования и застройки муниципального образования город Алексин».

В 2024 году не проводились плановые контрольные надзорные мероприятия при осуществлении видов муниципального контроля, порядок организации и осуществления которых регулируется Федеральным законом от 31 июля 2020г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». Проводились внеплановые контрольные мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом в соответствии с частью 3 статьи 56, статьями 74, 75 Федерального закона от 31 июля 2020г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктом 10 постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

В целях предупреждения нарушений контролируемыми лицами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в сфере муниципального земельного контроля, устранения причин, факторов и условий, способствующих указанным нарушениям, муниципальным инспекторами осуществлялись мероприятия по профилактике таких нарушений в соответствии с программой по профилактики нарушений на 2024 год.

В частности, в 2024 году в целях профилактики нарушений обязательных требований на официальном сайте муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» обеспечено размещение перечня обязательных требований, обобщение практики, разъяснения и иная полезная информация.

Разъяснительная работа проводилась также в рамках проведения выездных обследований путем направления предостережения об устранении выявленных нарушений с описанием характера выявленных нарушений и требований, установленных законодательством в части сроков и методов устранения нарушений. Так за период с 01.01.2024 по 30.09.2024 было объявлено 102 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований обеспечено посредством опубликования руководства по соблюдению требований, памяток на официальном сайте муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет.

На регулярной основе давались консультации в ходе личных приемов, а также посредством телефонной связи и письменных ответов на обращения. Так за период с 01.01.2024 по 30.09.2024 было проведено 107 устных консультирований и более 80 письменных ответов.

По результатам контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных в текущем периоде с учетом достигнутого уровня профилактических мероприятий, наиболее значимыми проблемами являются.

а) самовольное занятие земельных участков или частей земельных участков, в том числе использование земельных участков лицами, не имеющими предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанные земельные участки;

б) использование земельных участков не по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

в) не использование земельных участков, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях;

г) не выполнение обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель.

Наиболее значимым риском причинения вреда охраняемы законом ценностям на землях сельскохозяйственного назначения стабильно является невыполнение установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель, что влечет за собой угрозу причинения вреда жизни, здоровью граждан, имуществу, вреда животным, растениям и окружающей среде, в то время как в границах населенного пункта преобладающим риском значится самовольное занятие земельных участков или частей земельных участков, в том числе использование земельных участков лицами, не имеющими предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанные земельные участки.

Нарушения, влекущие причинение вреда охраняемым законом ценностям в большинстве случаев происходят в связи с незнанием контролируемого лица обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля, а так же нежеланием подконтрольных субъектов принимать меры по недопущению возникновения подобных нарушений.

**2. Цели и задачи реализации программы профилактики**

Основными целями Программы профилактики являются:

1. Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

2. Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3. Создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Задачами Программы являются:

1. Укрепление системы профилактики нарушений рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

2. Повышение правосознания и правовой культуры юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан;

3. Оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;

4. Выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;

5. Оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных контролируемым лицам уровней риска;

6. Информирование подконтрольных субъектов, о соблюдении обязательных требований

**3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование мероприятия | Срок исполнения | Структурное подразделение, ответственное за реализацию |
| 1. Информирование | | | |
| 1. | 1.1 Размещение на официальном сайте муниципального образования город Алексин:  1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального земельного контроля  2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального земельного контроля о сроках и порядке их вступления в силу;  3) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;  4) руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=6C0F53F716ADEA35DF5642EEF82E00B5CF8A50BA9484204CB76F49D19F05AF76C6DF044BA32B3FFB16FB271E5E97AEDDED92F6DBD309808CC37DM) "Об обязательных требованиях в Российской Федерации";  5) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;  7) перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;  8) программу профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий контрольным (надзорным) органом (при проведении таких мероприятий);  9) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;  10) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;  11) доклады о муниципальном контроле; | постоянно  не позднее 5 рабочих дней после вступления в силу  постоянно  не реже 1 раза в год  при внесении изменений в перечни  до 25 декабря предшествующего года  при внесении изменений в перечень  не реже 1 раза в год  до 15 марта года, следующего за отчетным годом | Управление по административно-техническому надзору |
| 2. Объявление предостережения | | | |
| 2. | Объявление контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля | Постоянно при наличии оснований, предусмотренных статьей 49 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» | Управление по административно – техническому надзору |
| 3.Консультирование | | | |
| 3. | Консультирование осуществляется по следующим вопросам:  1) организация и осуществление муниципального земельного контроля;  2) порядок осуществления профилактических, контрольных (надзорных) мероприятий.  Консультирование в письменной форме осуществляется инспектором в следующих случаях:  1) контролируемым лицом представлен письменный запрос о предоставлении письменного ответа по вопросам консультирования;  2) за время консультирования предоставить ответ на поставленные вопросы невозможно;  3) ответ на поставленные вопросы требует дополнительного запроса сведений от органов власти или иных лиц.  В случае если в течение календарного года поступило пять и более однотипных (по одним и тем же вопросам) обращений контролируемых лиц и их представителей, консультирование по таким обращениям осуществляется посредством размещения на официальном сайте муниципального образования город Алексин письменного разъяснения, без указания в таком разъяснении сведений, отнесенных к категории ограниченного доступа | по запросу  Способы консультирования: по телефону, на личном приеме, в ходе проведения контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий, посредством видео-конференц-связи | Управление по административно – техническому надзору |
| 4. Профилактический визит | | | |
| 4 | Профилактическая беседа по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска. Также контролируемое лицо вправе обратиться в контрольный (надзорный) орган с заявлением о проведении в отношении его профилактического визита | Постоянно  (по запросу) | Управление по административно – техническому надзору |

**\*** Перечень контролируемых лиц, в отношении которых проводятся профилактические визиты по заявлению контролируемых лиц, определяется приложением к программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования город Алексин.

**4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики**

Реализация программы профилактики способствует:

-увеличению доли контролируемых лиц, соблюдающих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля;

- развитию системы профилактических мероприятий, проводимых Управлением.

Оценка эффективности реализации программы по итогам года осуществляется по следующим показателям.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | Величина |
| 1. | Полнота информации, размещенной на официальном сайте муниципального образования город Алексин в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2020г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» | 100% |
| 2. | Удовлетворенность контролируемых лиц и их представителей консультированием контрольного (надзорного) органа | 100% от числа обратившихся |
| 3. | Количество проведенных профилактических мероприятий | не менее 15 мероприятий, проведенных контрольным (надзорным) органом |

*Приложение к Программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба)*  
*охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования город Алексин на 2025 год*

**Перечень контролируемых лиц, в отношении которых проводятся профилактические визиты по заявлению контролируемых лиц**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **ФИО** | **Описание объекта** |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |