

**Тульская область**

**Муниципальное образование город Алексин**

**Контрольно-счетная палата**

**Заключение №57**

**по результатам финансово-экономической экспертизы проекта постановления администрации муниципального образования город Алексин «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования город Алексин от 29.12.2018 года №2959 «Об утверждении муниципальной программы муниципального образования город Алексин «Образование в муниципальном образовании город Алексин»**

г. Алексин 07 декабря 2021 года

**Основание для проведения экспертизы:** Бюджетный кодекс РФ, Федеральный закон от 07.02.2011 года №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положение о контрольно-счетной палате муниципального образования город Алексин, утвержденное решением Собрания депутатов муниципального образования город Алексин от 27 октября 2014 года №3(3).9 (в редакции решения от 26 августа 2021 года №6(22).4).

**Цель экспертизы:** оценка обоснованности расходных обязательств муниципального образования город Алексин, утверждаемых проектом постановления администрации муниципального образования город Алексин «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования город Алексин от 29.12.2018 года №2959 «Об утверждении муниципальной программы муниципального образования город Алексин «Образование в муниципальном образовании город Алексин» (далее – Проект постановления).

**Предмет экспертизы:** Проект постановления, материалы и документы финансово-экономических обоснований указанного проекта в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования город Алексин.

Финансово-экономическая экспертиза Проекта постановления осуществлялась на основании Методики проведения контрольно-счетной палатой муниципального образования город Алексин финансово-экономической экспертизы муниципальных программ, других проектов правовых актов муниципального образования город Алексин в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования город Алексин, утвержденной распоряжением председателя контрольно-счетной палаты муниципального образования город Алексин от 11 ноября 2014 года №46-р/КСП, в соответствии со Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ муниципального образования город Алексин», утвержденным распоряжением председателя контрольно-счетной палаты муниципального образования город Алексин от 11.01.2018 года №1-р/КСП.

Контрольно-счетная палата города Алексина, рассмотрев представленный Проект постановления, отмечает следующее.

Проектом постановления предполагается внесение изменений в муниципальную программу «Образование в муниципальном образовании город Алексин» (далее - Программа) в части:

- увеличения бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий Программы и внутреннего перераспределения расходов в текущем 2021 финансовом году;

- увеличения бюджетных ассигнований за счет средств регионального бюджета на исполнение Программы в 2023 году.

Общий объем финансирования Программы устанавливается в размере **4 962 398 436,70 рубля**, что на **120 294 361,66 рубля** или на **2,5%** больше первоначально утвержденного общего объема финансирования (в редакции постановления от 04.08.2021 года №1206).

***2021 год***

Объем финансирования Программы в 2021 году составит **1 116 189 842,83 рубля**, в том числе за счет средств федерального бюджета – 100 865 599,56 рубля; средств бюджета Тульской области – 755 919 745,96 рубля; средств бюджета муниципального образования город Алексин – 258 644 404,20 рубля; средств населения и спонсоров – 760 093,11 рубля, что в целом на **31 501 561,66 рубля** илина **2,9%** больше первоначально утвержденного общего объема финансирования (в редакции постановления от 04.08.2021 года №1206).

Проектом постановления предполагается **увеличение** бюджетных ассигнований в рамках Программы на реализацию:

* ***Подпрограммы 1 «Развитие дошкольного образования»*** на **15 809 137,34 рубля**,сложившееся в результате:

- увеличения расходов на обеспечение деятельности муниципальных дошкольных образовательных учреждений на общую сумму 3 827 545,43 рубля. При этом на данные цели предусматривается направление дополнительных средств за счет дотации из бюджета Тульской области в сумме 4 752 000,80 рубля (на оплату труда работников) и сокращение средств местного бюджета на 924 455,37 рубля;

- увеличения расходов за счет средств бюджета Тульской области на 9 000 000,00 рублей на оплату труда педагогических работников (первоначально расходы на данные цели были запланированы не в полном объеме);

- выделения бюджетных ассигнований на установку систем контроля и управления доступом (домофонных систем) в двадцати двух муниципальных дошкольных образовательных учреждениях в сумме 1 443 000,01 рубля (в том числе за счет средств бюджета Тульской области – 1 200 277,84 рубля, за счет средств местного бюджета – 242 722,17 рубля);

- сокращения расходов в целом на 142 294,48 рубля в рамках регионального проекта «Народный бюджет» в связи с фактической экономией, сложившейся по итогам осуществления закупок и выполнения работ, в том числе:

* по замене оконных блоков в здании начальной школы и дошкольного отделения МБОУ «Поповская СОШ №19» – расходы сокращаются на 88 531,58 рубля (из них за счет средств бюджета Тульской области – 35 106,04 рубля, за счет средств местного бюджета – 53 425,54 рубля);
* по капитальному ремонту элементов фасада (отмостки) здания дошкольного отделения МБОУ «Авангардская СОШ №7» – расходы сокращаются на 53 762,90 рубля за счет средств местного бюджета;

- направления средств местного бюджета на осуществление ремонта систем отопления в МБДОУ «Д/с комбинированного вида №7» и МБДОУ «Д/с комбинированного вида №27» в общей сумме 198 864,94 рубля;

- выделения средств бюджета городского округа на оказание услуг по подготовке технического плана для постановки на кадастровый учет объекта «Детский сад на 60 мест в г. Алексин» в сумме 91 800,00 рублей;

- сокращения расходов на предоставление мер социальной поддержки педагогическим и иным работникам (выплату пособия на санаторно-курортное лечение) на 473 500,00 рублей за счет средств регионального бюджета в связи с фактической потребностью;

- увеличения расходов на 1 863 721,44 рубля за счет средств бюджета Тульской области на выплату компенсации родителям (законным представителям), дети которых посещают дошкольные образовательные учреждения;

* ***Подпрограммы 2 «Развитие общего образования»*** на **6 326 979,03 рубля**. При этом в рамках Подпрограммы предусматривается:

- направление дополнительных ассигнований на содержание и обеспечение деятельности муниципальных общеобразовательных учреждений в сумме 2 065 911,67 рубля за счет средств местного бюджета, в том числе на:

* оплату коммунальных услуг в сумме 1 780 653,98 рубля;
* приобретение бензина для МБОУ «Поповская СОШ №19» в сумме 137 400,00 рублей;
* выполнение режимно-наладочных работ в газовой котельной МБОУ «Авангардская СОШ №7» в сумме 50 357,69 рубля;
* проведение оценки соответствия подъемников в форме периодического технического освидетельствования в МБОУ «СОШ №2» в сумме 5 500,00 рублей;
* оказание услуг по проверке проектно-сметной документации, замену приборов для узла учета тепловой энергии в МБОУ «Гимназия №13» в сумме 92 000,00 рублей;

- сокращение бюджетных ассигнований за счет средств бюджета Тульской области на 9 000 000,00 рублей на оплату труда педагогов общеобразовательных учреждений, осуществляющих дополнительную образовательную деятельность, в целях их перераспределения на мероприятия Подпрограммы 1;

- увеличение расходов на установку системы видеонаблюдения в тринадцати муниципальных общеобразовательных учреждениях, а также на выполнение работ по ремонту здания МБОУ «Спас-Конинская СОШ №24» в общей сумме 7 290 015,24 рубля (в том числе за счет средств областного бюджета – 6 063 786,29 рубля, за счет средств местного бюджета – 1 226 228,95 рубля);

- сокращение расходов в целом на 834 390,78 рубля в рамках регионального проекта «Народный бюджет» в связи с фактической экономией, сложившейся по итогам осуществления закупок и проведения работ, в том числе:

* по замене оконных блоков в МБОУ «Александровская СОШ №23» – на сумму 780 466,67 рубля (из них за счет средств бюджета Тульской области – 493 138,24 рубля, за счет средств местного бюджета – 287 328,43 рубля);
* по благоустройству территории МБОУ «Пушкинская ООШ №22» – на сумму 53 924,11 рубля за счет средств местного бюджета;

- выделение ассигнований из бюджета Тульской области на модернизацию материально-технической базы муниципальных общеобразовательных учреждений в сумме 8 000 000,00 рублей (приобретение мебели для МБОУ «Гимназия №18», замену оконных блоков и выполнение работ по ремонту спортивного зала в МБОУ «Гимназия №13»);

- увеличение бюджетных ассигнований на 202,20 рубля за счет средств населения и спонсоров, которые необходимы для проведения экспертизы технологически сложного оборудования, приобретенного для детского технопарка «Кванториум»;

- сокращение расходов на укрепление материально-технической базы муниципальных общеобразовательных учреждений на 337 073,18 рубля за счет средств бюджета городского округа в целях перераспределения бюджетных ассигнований на реализацию иных мероприятий Программы;

- увеличение расходов на 100 000,00 рублей за счет средств местного бюджета на обеспечение бесплатным питанием детей-инвалидов, обучающихся в 6 – 11 классах и неохваченных бесплатным питанием за счет средств областного бюджета;

- дополнительное финансовое обеспечение мероприятий по организации питания учащихся 5 классов, а также учащихся 6 – 9 классов, являющихся детьми из многодетных и приемных семей, имеющих трех и более детей, в сумме 624 688,80 рубля за счет средств бюджета Тульской области;

- сокращение расходов на предоставление мер социальной поддержки педагогическим и иным работникам (выплату пособия на санаторно-курортное лечение) на 940 100,00 рублей за счет средств регионального бюджета в связи с фактической потребностью;

- уменьшение расходов за счет средств областного бюджета на 173 100,00 рублей на предоставление мер социальной поддержки родителям (законным представителям) детей, обучающихся по основным общеобразовательным программам в форме семейного образования.

- уменьшение бюджетных ассигнований в целом на 469 174,92 рубля (в том числе за счет средств федерального бюджета на 445 903,84 рубля, средств бюджета Тульской области на 18 579,32 рубля и средств местного бюджета на 4 691,76 рубля) в рамках регионального проекта «Цифровая образовательная среда» на внедрение целевой модели цифровой образовательной среды в общеобразовательных организациях. Снижение финансирования связано с экономией, сложившейся по итогам проведения электронного аукциона на поставку компьютерного оборудования и оргтехники в МБОУ «Средняя общеобразовательная школа №1», МБОУ «Средняя общеобразовательная школа №3» и МБОУ «Гимназия №13».

* ***Подпрограммы 3 «Развитие дополнительного образования»*** на **6 487 376,00 рублей**,сложившееся в результате:

- увеличения расходов на обеспечение деятельности муниципальных учреждений дополнительного образования на общую сумму 6 680 957,00 рублей. При этом на данные цели предусматривается направление дополнительных средств за счет дотации из бюджета Тульской области в сумме 9 060 516,88 рубля (на оплату труда работников) и сокращение средств местного бюджета на 2 379 559,88 рубля;

- выделения бюджетных ассигнований на установку домофонной системы в МБУ ДО «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи» в сумме 20 000,00 рублей (в том числе за счет средств бюджета Тульской области – 16 635,87 рубля, за счет средств местного бюджета – 3 364,13 рубля);

- сокращения расходов на предоставление мер социальной поддержки педагогическим и иным работникам (выплату пособия на санаторно-курортное лечение и надбавок за нагрудные знаки и почетные звания) на 213 581,00 рубль за счет средств регионального бюджета в связи с фактической потребностью;

* ***Основного мероприятия* *«Обеспечение реализации муниципальной программы»*** на **2 878 069,29 рубля**. При этом в рамках ***Основного мероприятия*** предусматривается:

- направление дополнительных расходов на обеспечение деятельности муниципального казенного учреждения «Центр обеспечения деятельности системы образования города Алексина» в сумме 2 961 909,29 рубля, в том числе на:

* оплату труда работников в сумме 2 896 317,81 рубля, так как первоначально расходы на данные цели были запланированы не в полном объеме (в том числе за счет средств дотации из бюджета Тульской области в сумме 872 733,66 рубля и средств местного бюджета в сумме 2 023 584,15 рубля);
* закупку товаров, работ и услуг в сумме 62 865,63 рубля (средства городского округа);
* уплату пеней за несвоевременное перечисление страховых взносов в сумме 2 725,85 рубля (средства городского округа);

*за счет средств местного бюджета:*

- сокращение бюджетных ассигнований на предоставление муниципальных грантов лучшим педагогам муниципальных образовательных учреждений на 10 000,00 рублей;

- уменьшение расходов на реализацию мероприятия по формированию и ведению информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и о квалификации, документах об обучении» на 1 500,00 рублей;

- сокращение плановых назначений на предоставление единовременного денежного пособия гражданам, заключившим договор о целевом обучении в рамках квоты целевого приема, на 40 000,00 рублей по фактической потребности;

- сокращение бюджетных ассигнований на 32 340,00 рублей на независимую оценку качества оказания услуг образовательными учреждениями в связи с фактической экономией по результатам заключения контракта.

***2023 год***

Общий объем финансирования Программы в 2023 году составит **1 019 452 621,52 рубля**, в том числе за счет средств федерального бюджета – 56 264 708,41 рубля, за счет средств бюджета Тульской области – 720 176 110,09 рубля; за счет средств бюджета муниципального образования город Алексин – 243 011 803,02 рубля, что в целом на **88 792 800,00 рублей** или на **9,5%** больше первоначально утвержденного общего объема финансирования (в редакции постановления от 04.08.2021 года №1206).

Проектом постановления предполагается **увеличение** бюджетных ассигнований на реализацию ***Подпрограммы 2 «Развитие общего образования»*** на **88 792 800,00 рублей**. Дополнительные расходы за счет средств бюджета Тульской области предусматриваются на оплату труда педагогических работников, приобретение учебников, учебных пособий, средств обучения, оплату услуг Интернета в муниципальных общеобразовательных учреждениях.

Для проведения оценки обоснованности расходных обязательств муниципального образования, утверждаемых Проектом постановления, разработчиком Программы (управлением образования администрации муниципального образования город Алексин) были предоставлены:

- уведомления министерства финансов Тульской области о предоставлении субсидии, субвенции, иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов;

- локальные сметные расчеты на планируемые работы;

- коммерческие предложения потенциальных поставщиков и исполнителей;

- муниципальные контракты, акты выполненных работ.

В результате проведенной оценки финансово-экономических обоснований проекта постановления администрации муниципального образования город Алексин «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования город Алексин от 29.12.2018 года №2959 «Об утверждении муниципальной программы муниципального образования город Алексин «Образование в муниципальном образовании город Алексин» (Приложение к заключению) контрольно-счетная палата делает вывод о том, что принимаемые расходные обязательства являются **обоснованными**.Ошибки и замечания, требующие устранения, отсутствуют.

**Председатель контрольно-счетной палаты**

**муниципального образования**

**город Алексин Н.Г. Оксиненко**

Приложение к Заключению №57

от 07 декабря 2021 года

**Оценка финансово-экономических обоснований на предмет обоснованности расходных обязательств**

муниципального образования город Алексин, утверждаемых проектом постановления администрации муниципального образования город Алексин «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования город Алексин от 29.12.2018 года №2959 «Об утверждении муниципальной программы муниципального образования город Алексин «Образование в муниципальном образовании город Алексин»

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование критерия оценки** | **Показатели критерия** | **Диапазон измере-ния критерия в баллах** | **Значи-мость (вес) критерия, %** | **Коэффи-циент значимос-ти** | **Решение в баллах по каждому критерию** | **Оценка по каждому критерию** |
| **Критерий концептуального единства** | Соответствие целей Программы по Проекту постановления целям и задачам решения вопросов местного значения и определённым полномочиям, установленными Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом муниципального образования город Алексин. | от 0 до 5 | 10,0 | 0,1 | 5 | 0,5 |
| **Критерий обусловленности предоставления средств бюджета муниципального образования в соответствующем финансовом году**  | Дополнительные бюджетные ассигнования за счет средств местного бюджета на реализацию программных мероприятий в 2021 и 2023 годах и не предусматриваются. | от 0 до 15 | 20,0 | 0,2 | 15 | 3,0 |
| **Критерий корректности определения мероприятий и ожидаемых результатов, показателей, индикаторов целям, задачам**  | Соответствие мероприятий, ожидаемых результатов, показателей, индикаторов целям и задачам Программы по Проекту постановления. | от 0 до 10 | 15,0 | 0,15 | 10 | 1,5 |
| **Критерий обоснованности расходов по объемам финансирования каждого мероприятия**  | - уведомления министерства финансов Тульской области о предоставлении субсидии, субвенции, иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов;- локальные сметные расчеты на планируемые работы;- коммерческие предложения потенциальных поставщиков и исполнителей;- муниципальные контракты, акты выполненных работ. | от 0 до 70 | 55,0 | 0,55 | 70 | 38,5 |
| **Итоговый результат оценки** | 10,9(43,5/4) |