**Уважаемые участники публичных слушаний!**

Контрольно-счетной палатой муниципального образования город Алексин в соответствии с действующим законодательством была проведена экспертиза проекта решения Собрания депутатов муниципального образования город Алексин «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования город Алексин за 2020 год» с учетом результатов внешней проверки годовых отчетов главных администраторов бюджетных средств.

Достоверность годового отчета об исполнении бюджета в целом контрольно-счетной палатой подтверждена.

Вопросами внешней проверки в этом году стали:

* анализ исполнения бюджета муниципального образования по данным годового отчета, выявление нарушений и отклонений в процессах формирования и исполнения бюджета;
* анализ реализации муниципальных программ;
* проверка целевого использования средств резервного фонда администрации муниципального образования;
* проверка соблюдения требований к порядку составления и представления годовых отчетностей главными администраторами бюджетных средств;
* выборочная проверка соблюдения требований законодательства по организации и ведению бюджетного и бухгалтерского учета.

Бюджет муниципального образования в отчетном периоде исполнялся в соответствии с положениями Решения о бюджете с учетом внесенных в него изменений.

Контрольно-счетная палата отмечает, что плановые назначения по доходам, представленные в Отчете об исполнении бюджета, выше показателей, утвержденных Решением о бюджете на 2020 год (в редакции от 29 декабря 2020 года), **на 13 238,5 тыс. рублей**, что объясняется корректировкой плановых объемов межбюджетных трансфертов из бюджета Тульской области по состоянию на 01.01.2021 года на основании письма Министерства финансов Тульской области. Тем не менее, это **является нарушениям** требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 года №191н.

Показатели отчета об исполнении бюджета муниципального образования в части **доходов**, поступивших в бюджет в 2020 году, соответствуют данным сводной ведомости по кассовым поступлениям, представленной Управлением Федерального казначейства по Тульской области.

**Анализ исполнения доходной части бюджета** муниципального образования за последние годы показал, что в отчетном периоде в связи со сложившейся экономической ситуацией, вызванной пандемией коронавирусной инфекции (COVID 19), нарушена устоявшаяся положительная динамика роста доходов бюджета городского округа.

В связи с введением комплекса мер по поддержке бизнеса (понижение ставок налогов и уменьшение сумм налогов, перенос сроков уплаты налогов и авансовых платежей для отдельных категорий налогоплательщиков, отсрочка и снижение арендной платы для отдельных субъектов предпринимательства) отмечается снижение поступлений в местный бюджет налоговых и неналоговых доходов: на 1,0% по отношению к 2018 году и на 5,9% по отношению к 2019 году.

В сложившихся экономических условиях значительно снизился и объем финансовой помощи: безвозмездные поступления в бюджет города Алексина в 2020 году относительно 2019 года сократились на 82 922,0 тыс. рублей или на 9,0%.

При этом, исполнение доходов, как и в 2018 – 2019 годах, остается стабильно высоким, что объясняется своевременными корректировками плановых назначений.

 Наибольший удельный вес (44,7%) в доходах бюджета составили безвозмездные поступления в виде субвенций – средства бюджетов вышестоящих уровней на выполнение переданных государственных полномочий, реализацию федеральных законов и законов Тульской области. Определяющими среди налоговых и неналоговых доходов явились поступления от налога на доходы физических лиц, доля которых в общей сумме полученных доходов составила 21,7%.

**Анализ исполнения расходной части бюджета** муниципального образования за период 2018 – 2020 годов также отразил отрицательную динамику отчетного периода: расходы по отношению к 2019 году сократились на 144 934,0 тыс. рублей или на 8,6%. При этом по отношению к 2018 году пока сохраняется рост – на 8,6 процентных пункта.

Уровень освоения расходов в отчетном периоде также уменьшается по отношению к 2019 году – на 1,4 процентных пункта, но несколько возрастает относительно показателя 2018 года – на 0,2%. В отчетном году бюджет города Алексина, также как и в 2019 году, исполнен с превышением расходов над доходами (дефицитом) в сумме 40,6 млн. рублей. Следует отметить, что итогом исполнения бюджета за 2018 год был профицит.

**Общий** **объем расходов** бюджета муниципального образования город Алексин на 2020 год, **утвержденный** сводной бюджетной росписью с учетом изменений, превышает объем бюджетных назначений, утвержденный Решением о бюджете на 2020 год (в ред. Решения Собрания депутатов муниципального образования город Алексин от 29.12.2020 года) **на 13 238,3 тыс. рублей**. Выявленное отклонение объясняется доведением объема финансовой помощи из бюджета Тульской области на общую сумму 13 238,5 тыс. рублей позднее уточнения бюджета и погрешностью округления в целом на 0,2 тыс. рублей, поскольку сводная бюджетная роспись расходов бюджета, как и бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств, сформирована в рублях, а Решение о бюджете и Отчет об исполнении бюджета – в тысячах рублей.

Анализ планирования и исполнения расходной части бюджета муниципального образования в течение года показал, что **плановые бюджетные назначения по пяти разделам** классификации расходов относительно первоначально утвержденных корректировались в сторону увеличения.

Так, в рамках раздела **«Общегосударственные вопросы»** рост запланированных ассигнований составил чуть более 22,0 млн. рублей или 13,8% к утвержденным первоначально в связи с обязательностью исполнения администрацией муниципального образования судебных актов и исполнительных листов; увеличением расходов на оплату труда работников органов местного самоуправления и муниципальных учреждений, т.к. первоначально ассигнования на данные цели были предусмотрены не в полном объеме; осуществлением взноса в уставной капитал ООО «Гостиница «Ока», а также в связи с необходимостью осуществления по данному разделу расходов на содержание МБУ «СЦ «Возрождение».

По разделу **«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** план по расходам к концу года увеличился на 246,8 тыс. рублей (на 2,3%) на приобретение защитных средств для работников муниципальных учреждений в целях предупреждения распространения коронавирусной инфекции (COVID 19), а также на содержание и обеспечение деятельности отдела записи актов гражданского состояния администрации муниципального образования (за счет средств федерального бюджета на реализацию переданных государственных полномочий).

Значительный, по отношению к первоначально утвержденному, рост расходов в рамках раздела **«Жилищно-коммунальное хозяйство»** – на 38,1 млн. рублей (на 38,5%) в бо́льшей степени обусловлен выделением в отчетном периоде дополнительных средств местного бюджета на проведение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе на приобретение жилых помещений маневренного фонда. Плановые назначения также корректировались в связи с привлечением межбюджетных трансфертов на реализацию проектов «Формирование современной городской среды» и «Народный бюджет». Кроме того, выделялись дополнительные бюджетные ассигнования за счет средств всех уровней бюджетов на проведение комплекса мероприятий по газификации территории муниципального образования, модернизации коммунальной инфраструктуры и капитальному ремонту жилищного фонда.

На 100,0% к первоначально утвержденным увеличились расходы раздела **«Охрана окружающей среды»**. Из бюджета Тульской области в конце 2020 года были выделены ассигнования в сумме 3,8 млн. рублей на разработку проектной документации по рекультивации мест (территории) размещения отходов, в том числе твердых коммунальных отходов. Следует отметить, что данные расходы администрацией города освоены не были из-за недостаточных временных рамок для организации закупки.

В рамках раздела **«Социальная политика»** плановые бюджетные ассигнования в целом в течение года были увеличены на 4,2 млн. рублей (или на 16,8%). В основном рост объясняется выделением ассигнований из бюджета Тульской области на выплату компенсации родителям, дети которых посещают дошкольные образовательные организации (первоначальным Решением о бюджете на 2020 год ассигнования на данные цели были предусмотрены не в полном объеме). За счет средств местного бюджета увеличивались расходы на социальную поддержку отдельных категорий граждан (на единовременные выплаты при рождении третьего ребенка и женщинам в возрасте до 25 лет, родивших первого ребенка; на доплаты к пенсиям граждан, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы).

Одновременно в уточненном плане **сокращены** **расходы по шести разделам** классификации расходов бюджета муниципального образования город Алексин.

Так, в связи с острым дефицитом бюджета в 2020 году в целях оптимизации расходов полностью исключались запланированные первоначально бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий по мобилизационной подготовке в соответствии с разделом **«Национальная оборона»**.

В рамках раздела **«Национальная экономика»** сокращение плановых назначений по расходам в течение года в целом составило 5,8 млн. рублей или 4,8% в связи с исключением ранее утвержденных расходов на развитие инфраструктуры монопрофильных городов за счет средств областного бюджета, а также непроведением в полном объеме комплекса работ по ремонту автомобильных дорог, дворовых территорий, тротуаров по причине пандемии коронавирусной инфекции.

В 2020 году в основном в связи с отменой оздоровительной кампании школьников в загородных лагерях и лагерях дневного пребывания при муниципальных образовательных учреждениях уменьшился план по расходам раздела **«Образование»** на 23,4 млн. рублей или на 2,3%.

Сокращение расходов раздела **«Культура, кинематография»** в течение отчетного периода на 573,9 тыс. рублей (на 0,6%) сложилось по причине непроведения ряда ремонтных работ в учреждениях сферы культуры в связи с острым дефицитом бюджета.

По разделу **«Физическая культура и спорт»** уменьшение запланированных расходов в отчетном периоде составило 7,1 млн. рублей (или 25,8%) и объясняется тем, что в начале года отсутствовала возможность заключения договоров на оказание коммунальных услуг МБУ «СЦ «Возрождение» по причине отсутствия документов на право оперативного управления недвижимым имуществом и ассигнования перераспределялись на раздел «Общегосударственные вопросы».

Положительным моментом уточнения плановых назначений по расходам в 2020 году стало сокращение первоначально утвержденных расходов в рамках раздела **«Обслуживание государственного и муниципального долга»** – на 3,3 млн. рублей (на 78,3%) в связи с уменьшением объема привлекаемых заимствований.

Показатели Отчета об исполнении бюджета муниципального образования город Алексин в части **осуществленных в 2020 году расходов** соответствуют данным сводной ведомости по кассовым выплатам по муниципальному образованию город Алексин, представленной Управлением Федерального казначейства по Тульской области.

Основным инструментарием реализации социально-экономического развития городского округа являются **муниципальные программы**. В 2020 году действовали двенадцать муниципальных программ, доля расходов в рамках которых составила 88,1%.

В отчетном периоде администрацией города Алексина осуществлялось расходование средств резервного фонда в общей сумме 1 271,6 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования в соответствии с распоряжениями администрации муниципального образования город Алексин направлялись на предупреждения возникновения чрезвычайных ситуаций в связи с:

- поломками оборудования на станции обезжелезивания в н.п. Першино Алексинского района (израсходовано 53,5 тыс. рублей);

- частичным обрушением конструкций потолка в квартире №4 (комната 22) в многоквартирном жилом доме №1/16 по ул. 2 проезд Строителей, г. Алексин (израсходовано в сумме 150,0 тыс. рублей);

- выходом из строя оборудования на канализационно-насосной станции в н.п. Егнышевка (израсходовано 137,9 тыс. рублей);

- пониженным давлением холодного водоснабжения в мкр. Соцгород и Высокое (израсходовано 23,5 тыс. рублей);

- износом насосов на объекта жизнеобеспечения муниципального образования (израсходовано 130,2 тыс. рублей);

- частичным обрушением наружных стен многоквартирного жилого дома №5 по ул. Баумана, г. Алексин (израсходовано в целом 195,9 тыс. рублей);

- частичным обрушением чердачного перекрытия многоквартирного жилого дома №15В по ул. Армейская, г. Алексин (израсходовано в целом 316,3 тыс. рублей);

- аварией на системе канализации и холодного водоснабжения в МБДОУ «Д/С комбинированного вида №1» (израсходовано в целом 69,3 тыс. рублей).

Кроме того, на основании Указа Губернатора Тульской области от 16 марта 2020 года №12 «О дополнительных мерах, принимаемых в связи с введением режима повышенной готовности на территории Тульской области» средства резервного фонда в общей сумме 195,0 тыс. рублей израсходованы на приобретение защитных лицевых масок для работников муниципальных учреждений в целях предупреждения распространения коронавирусной инфекции.

Проверкой целевого, правомерного и эффективного использования бюджетных средств нарушений действующего законодательства не установлено.

В отчетном периоде **средства муниципального Дорожного фонда** в сумме **73,2 млн. рублей** были направлены на ремонт автомобильных дорог, выполнение работ в рамках регионального проекта «Народный бюджет», диагностику состояния автомобильных дорог, ремонт и благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов в г. Алексин, ремонт тротуаров, реализацию комплекса мероприятий по содержанию дорог на территории муниципального образования.

В 2020 году в целях финансирования дефицита бюджета было осуществлено привлечение бюджетного кредита в сумме 20,0 млн. рублей и кредита от кредитной организации Банк ВТБ (ПАО) в общей сумме 60,0 млн. рублей.

Бюджетный кредит был полностью погашен 25.11.2020 года, долг муниципального образования город Алексин по состоянию на 01 января 2021 года составил 60,0 млн. рублей.

В соответствии с действующим законодательством контрольно-счетной палатой была проведена внешняя проверка годовых бюджетных отчетностей девяти главных администраторов бюджетных средств, а также выборочная проверка девяти бюджетных отчетностей получателей бюджетных средств и тринадцати бухгалтерских отчетностей бюджетных и автономного учреждений.

По результатам проведенной проверки на основании оценки степени искажения годовых балансов был сделан вывод о том, что годовые отчетности администрации муниципального образования город Алексин, комитета имущественных и земельных отношений администрации муниципального образования город Алексин, управления образования администрации муниципального образования город Алексин, муниципального казенного учреждения «Алексин Сервис», муниципального казенного учреждения «Управление капитального строительства муниципального образования город Алексин» **являются частично недостоверными**.

В результате, **частично недостоверной** признается и годовая бюджетная отчетность об исполнении бюджета муниципального образования город Алексин за 2020 год.

На основании материалов внешней проверки контрольно-счетной палатой в адрес **восьми** субъектов внешней проверки подготовлены представления в целях принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков и обеспечения контроля за составлением бюджетной и бухгалтерской отчетностей в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Таким образом, по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования город Алексин за 2020 год и годовой бюджетной отчетности за 2020 год, несмотря на частичную недостоверность годовой бюджетной отчетности, **контрольно-счетная палата муниципального образования город Алексин признает данные отчета в целом достоверными и рекомендует Собранию депутатов муниципального образования город Алексин утвердить Отчет об исполнении бюджета муниципального образования город Алексин за 2020 год**.

**Спасибо за внимание!**