**Заключение №46**

**по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия «Анализ плана финансово-хозяйственной деятельности на 2020 год и его исполнения муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением**

**«Пушкинская основная общеобразовательная школа №22»**

город Алексин 13 сентября 2021 года

**Основание для проведения мероприятия:** распоряжение председателя контрольно-счетной палаты муниципального образования город Алексин от 25 августа.2021 года №39-р/КСП.

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено председателем контрольно-счетной палаты города Алексина Оксиненко Н.Г.

**Проверяемая организация:** муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Пушкинская основная общеобразовательная школа №22» (далее – Учреждение).

**Цели экспертно-аналитического мероприятия:**

- анализ плана финансово-хозяйственной деятельности Учреждения;

- оценка исполнения вышеуказанного плана за 2020 год.

**Предмет экспертно-аналитического мероприятия:**

- нормативные акты и распорядительные документы в части осуществления финансово-хозяйственной деятельности Учреждения;

- бюджетные средства, направленные на обеспечение деятельности Учреждения;

- регистры бухгалтерского учета, платежные и первичные учетные документы;

- бухгалтерская отчетность Учреждения за 2020 год.

**Сроки проведения мероприятия:** с 01.09.2021 года по 08.09.2021 года.

**1. Общие сведения**

Учреждение, согласно свидетельству о постановке на учет российской организации в налоговом органе по месту нахождения на территории Российской Федерации, №002248500, серия 71, выданному межрайонной инспекцией ФНС России №10 по Тульской области, зарегистрировано под ОГРН 1027103674564, ИНН 7111012406, КПП 711101001.

Юридический адрес и фактическое местонахождение Учреждения: 301368, Тульская область, п. Мичурина, ул. Центральная, дом 2.

Учреждение действует на основании Устава (новая редакция), утвержденного постановлением администрации муниципального образования город Алексин от 29.05.2015 года №810.

В соответствии с пунктом 1.7 Устава учредителем и собственником имущества Учреждения является муниципальное образование город Алексин. Функции и полномочия учредителя в отношении Учреждения от имени муниципального образования город Алексин осуществляет администрация муниципального образования город Алексин.

Учреждение подведомственно Управлению образования администрации муниципального образования город Алексин.

Основной целью деятельности Учреждения является осуществление образовательной деятельности по образовательным программам различных видов.

Для организации деятельности Учреждением открыты лицевые счета №904030418 и №904030419 в управлении по бюджету и финансам администрации муниципального образования город Алексин.

Правом первой подписи финансовых документов в анализируемом периоде был наделен исполняющий обязанности директора Учреждения Рыбин А.Ю. (распоряжение администрации муниципального образования город Алексин «О возложении обязанностей» от 15 августа 2017 года №626-рл).

Между Учреждением и МКУ «Центр обеспечения деятельности системы образования города Алексина» (далее – МКУ «ЦОДСО») заключен договор от 01.06.2018 года №14 на передачу полномочий по ведению бухгалтерского учета, на основании которого право второй подписи в 2020 году имела главный бухгалтер МКУ «ЦОДСО» – главный бухгалтер Учреждения Гензе Т.И.

**2. Проверка соответствия плана финансово-хозяйственной деятельности требованиям действующего законодательства**

Общие требования к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения установлены Приказом Минфина РФ от 31.08.2018 года №186н «О Требованиях к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения» (далее – Приказ 186н).

Учреждением предоставлен план финансово-хозяйственной деятельности на 2020 год (далее – План) от 14 января 2020 года (в редакциях от 25.02.2020 года, от 06.03.2020 года, от 21.05.2020 года, от 17.06.2020 года, от 07.08.2020 года, от 09.09.2020 года, от 01.10.2020 года, от 12.11.2020 года, от 09.12.2020 года и от 30.12.2020 года).

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее.

**2.1.** Пунктом 2 Приказа 186н определено, что Учреждение составляет и утверждает План в соответствии с Требованиями и порядком, установленным органом-учредителем.

Согласно пункту 1.7 Устава Учреждение подведомственно управлению образования администрации муниципального образования город Алексин.

Приказом начальника управления образования администрации муниципального образования город Алексин от 30.12.2019 года №338-д установлен Порядок составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности и сведений об операциях с целевыми субсидиями муниципальных образовательных учреждений муниципального образования город Алексин, подведомственных управлению образования администрации муниципального образования город Алексин (далее – Порядок №338-д).

Пунктом 5.1 Порядка №338-д определено, что после принятия решения Собрания депутатов муниципального образования город Алексин «О бюджете муниципального образования город Алексин на очередной финансовый год и на плановый период» **План согласовывается** начальником управления образования и **утверждается** **руководителем муниципального бюджетного учреждения**.

В нарушение требований Порядка №338-д План от 14.01.2020 года **утвержден начальником управления образования** администрации муниципального образования город Алексин.

**2.2.** Согласно подпункту «б» пункта 2.5 Порядка 338-д **изменение** показателей Плана в течение текущего финансового года **должно** **осуществляться в связи с изменением** **объема** предоставляемых **субсидий на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания**, **целевых субсидий**, субсидий на осуществление капитальных вложений, грантов. В соответствии с пунктом 2.8 внесение изменений (уточнений) показателей Плана осуществляется в течение **10 рабочих дней** после получения справки об изменении показателей сводной бюджетной росписи бюджета муниципального образования город Алексин, бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств.

В анализируемом периоде субсидия на иные цели предоставлялась Учреждению главным распорядителем бюджетных средств - управлением образования администрации муниципального образования город Алексин в соответствии с Соглашением от 09.01.2020 года №32. В связи с корректировкой объема предоставляемой субсидии в течение 2020 года в вышеуказанное Соглашение вносились изменения от 04.03.2020 года №1, от 23.03.2020 года №2, от 25.03.2020 года №3, от 29.04.2020 года №4, от 21.05.2020 года №5, от 08.06.2020 года №6, от 31.07.2020 года №7, от 31.08.2020 года №8, от 03.09.2020 года №9, от 10.09.2020 года №10, от 30.09.2020 №11, от 09.11.2020 года №12, от 24.11.2020 года №13, от 30.11.2020 года №14, от 04.12.2020 года №15, от 07.12.2020 года №16 и от 23.12.2020 года №17.

При этом, в нарушение требований Порядка 338-д **изменения** объемов субсидии на иные цели, **предусмотренные дополнительными соглашениями от 23.03.2020 года №2, от 25.03.2020 года №3, от 21.05.2020 года №5 и** **от 10.09.2020 года №10,** в План Учреждения **не вносились**.

Изменения объемов субсидии на иные цели, **предусмотренные дополнительным соглашением от 29.04.2020 года №4**, отражены в Плане **лишь 21.05.2020 года**, т.е. с нарушением установленного Порядком 338-д срока.

**2.3.** В соответствии с пунктом 8 Приказа 186н, пунктом 2.1 Порядка 338-д при составлении Плана (внесении изменений в него) устанавливается (уточняется) плановый объем поступлений и выплат денежных средств.

Согласно пункту 12 Приказа 186н и пункту 2.5 Порядка 338-д изменение показателей Плана в течение текущего финансового года должно осуществляться в связи с изменением объемов и (или) направлений выплат. В соответствии с пунктом 2.8 Порядка 338-д внесение изменений (уточнений) показателей Плана осуществляется в течение 10 рабочих дней после получения справки об изменении показателей сводной бюджетной росписи бюджета муниципального образования город Алексин, бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств.

Планом в первоначальной редакции на лицевом счете Учреждения учтен остаток средств на начало 2020 года (возмещение расходов за электроэнергию ГУЗ «АРБ №1 им.проф. В.Ф.Снегирева») в сумме 111 803,58 рубля. В целях уплаты налога на прибыль за данный полученный доход денежные средства в сумме 22 361,00 рубля на основании решения главного распорядителя бюджетных средств от 19.03.2020 года перераспределяются с типа средств 08.02.10 244 223 на тип средств 08.02.10 852 291. Налог на прибыль в сумме 22 361,00 рубля был уплачен 24.03.2020 года согласно платежным поручениям №2181 и №2182.

При этом **в нарушение установленных норм данное изменение направления выплат учтено в Плане лишь 21.05.2020 года**.

Кроме того, контрольно-счетная палата отмечает, что в целях отражения в Плане предполагаемого налога на прибыль Приказом 186н рекомендуется использовать раздел Плана «Выплаты, уменьшающие доход», где по строке «Налог на прибыль» (код строки 3010) отражается со знаком «минус» планируемый к уплате налог.

Учреждением же в редакциях Плана от 21.05.2020 года, от 17.06.2020 года, от 07.08.2020 года, от 09.09.2020 года, от 01.10.2020 года, от 12.11.2020 года и от 09.12.2020 года денежные средства в сумме 22 361,00 рубля, запланированные на уплату налога на прибыль, отражались по коду строки 2320 «Государственная пошлина», а в редакции Плана от 30.12.2020 года – по коду строки 1530 «Прочие доходы» со знаком «минус».

**2.4.** В соответствии с пунктом 3.3 статьи 32 Федерального закона от 12.01.1996 года №7-ФЗ «О некоммерческих организация» в целях обеспечения открытости и доступности информации о деятельности государственных (муниципальных) учреждений на официальном сайте для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» подлежит размещению план финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения, составляемый и утверждаемый в порядке, определенном соответствующим органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя, и в соответствии с требованиями, установленными Министерством финансов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 15 Порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта, утвержденного приказом Минфина России от 21.07.2011 года №86н, в случае принятия новых документов и (или) внесения изменений в документы, информация из которых была ранее размещена на официальном сайте, учреждение, **не позднее пяти рабочих дней**, следующих за днем принятия документов или внесения изменений в документы, предоставляет через официальный сайт уточненную структурированную информацию об учреждении с приложением соответствующих электронных копий документов.

В нарушении вышеизложенного на официальном сайте www.bus.gov.ru **не размещена редакция Плана от 12.11.2020 года**, а редакции плана финансово-хозяйственной деятельности от 07.08.2020 года и от 01.10.2020 года опубликованы с нарушением установленных сроков: 17.08.2020 года и 16.12.2020 года соответственно.

**3. Анализ плана финансово-хозяйственной деятельности**

Плановые показатели Плана по поступлениям сформированы Учреждением в разрезе:

- субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнения работ) (далее – субсидия на выполнение муниципального задания);

- субсидии на иные цели;

- поступлений от оказания Учреждением услуг (выполнения работ), относящихся в соответствии с Уставом к его основным видам деятельности, предоставление которых для физических и юридических лиц осуществляется на платной основе, а также поступлений от приносящей доход деятельности и от компенсации затрат.

Первоначальный План **от 14.01.2020 года** утвержден в разрезе показателей:

- **по поступлениям** на общую сумму **12 155 195,00 рублей**, в том числе: субсидия на выполнение муниципального задания – 1 491 215,00 рублей, субсидии на иные цели – 10 663 980,00 рублей;

- **по выплатам** на общую сумму **12 266 998,58 рубля**, в том числе за счет: субсидии на выполнение муниципального задания – 1 491 215,00 рублей, субсидии на иные цели – 10 663 980,00 рублей, доходов от оказания услуг (выполнения работ) на платной основе и от приносящей доход деятельности – 111 803,58 рубля (остаток средств на начало года – возмещение ГУЗ «АРБ №1 им. проф. В.Ф.Снегирева» расходов по оплате электроэнергии на основании заключенного Соглашения).

Наибольший удельный вес в общем объеме первоначально запланированных расходов Учреждения составили расходы по оплате труда и соответствующим начислениям – 9 578 300,00 рублей или 78,1% от общей суммы расходов. На оплату товаров, работ и услуг предусматривалось 2 273 898,58 рубля или 18,5% от общего объема расходов, на социальные выплаты – 403 500,00 рублей или 3,3%, на уплату налогов и сборов – 11 300,00 рублей, что составило менее 0,1% от всех запланированных расходов.

В анализируемом периоде в План Учреждения на 2020 год вносились изменения десять раз: 25.02.2020 года, 06.03.2020 года, 21.05.2020 года, 17.06.2020 года, 07.08.2020 года, 09.09.2020 года, 01.10.2020 года, 12.11.2020 года, 09.12.2020 года и 30.12.2020 года. При этом основные показатели Плана изменялись девять раз.

Обобщенные сведения о внесении изменений в План Учреждения на 2020 год за счет средств субсидии на выполнение муниципального задания, субсидии на иные цели и за счет собственных средств представлены в Приложении 1.

**План в редакции от** **25.02.2020 года** издавался в целях приведения в соответствие с формой, рекомендованной требованиями Приказа 186н. Основные показатели не изменялись и соответствуют первоначальному Плану.

**Редакцией Плана от** **06.03.2020 года** поступления по отношению к Плану от 25.02.2020 года в целом увеличены на 102 920,00 рублей за счет:

- увеличения объема субсидии на иные цели на 2 920,00 рублей, в том числе 1 890,99 рубля за счет средств регионального бюджета и 1 029,01 рубля за счет средств местного бюджета;

- роста плановых назначений по доходам от оказания услуг (выполнения работ) на платной основе и от приносящей доход деятельности на 100 000,00 рублей (за счет возмещения расходов по оплате электроэнергии).

Расходная часть Плана увеличилась соответственно на 102 920,00 рублей. Ассигнования в сумме 2 920,00 рублей (1 890,99 рубля за счет средств регионального бюджета, 1 029,01 рубля за счет средств местного бюджета) предусматривались на организацию лагеря дневного пребывания в Учреждении (организация питьевого режима). Расходы в сумме 100 000,00 рублей были запланированы на оплату электроэнергии.

**Редакцией Плана от** **21.05.2020 года** поступления также увеличены по отношению к редакции Плана от 06.03.2020 года на 393 000,00 рублей за счет увеличения объема субсидии на иные цели, в том числе 45 453,82 рубля за счет средств областного бюджета, 347 546,18 рубля за счет средств бюджета муниципального образования.

Расходная часть Плана увеличилась соответственно на 393 000,00 рублей. При этом были запланированы следующие изменения:

- дополнительные расходы в сумме 322 800,00 рублей за счет средств местного бюджета на укрепление материально-технической базы Учреждения;

- увеличение ассигнований на предоставление мер социальной поддержки участникам образовательных отношений на 36 700,00 рублей за счет средств бюджета Тульской области (денежная компенсация учащимся взамен питания);

- сокращение расходов на приобретение основных средств для организации учебного процесса на 1 479,60 рубля (средства областного бюджета);

- дополнительные расходы в сумме 70 200,00 рублей на организацию лагеря дневного пребывания (закупка продуктов питания). При этом ассигнования за счет средств регионального бюджета составили 45 453,82 рубля, за счет средств местного бюджета – 24 746,18 рубля;

- сокращение ассигнований на 36 700,00 рублей за счет средств бюджета Тульской области на поставку продуктов для организации питания школьников;

- дополнительные расходы на приобретение материальных запасов в сумме 1 479,60 рубля за счет средств бюджета Тульской области;

- перераспределение собственных средств Учреждения (за счет возмещения расходов ГУЗ «АРБ №1 им.проф. В.Ф.Снегирева») в сумме 22 361,00 рубль, ранее предусматриваемых на оплату электроэнергии, на уплату налога на прибыль.

**Редакцией Плана от** **17.06.2020 года** поступления были сокращены по отношению к редакции Плана от 21.05.2020 года на 904 141,00 рублей в части уменьшения объема субсидий на иные цели. Следует отметить, что в рассматриваемой редакции Плана допущена ошибка в части указания объема субсидии на иные цели: по коду строки 1500 утверждено 10 155 678,00 рублей, тогда как в соответствии с Соглашением от 09.01.2020 года №32 (в редакции от 08.06.2020 года) объем доведенной субсидии составлял 10 155 759,00 рублей. Данная ошибка привела к искажению планового показателя по коду строки 1000 «Доходы, всего» на 81,00 рубль.

В связи с уменьшением объема субсидии на иные цели расходная часть Плана также уменьшилась на 904 141,00 рубля, в том числе:

- на организацию лагеря дневного пребывания в связи с отменой в Тульской области летней оздоровительной кампании школьников в 2020 году из-за пандемии коронавирусной инфекции (COVID 19) в целом на 73 120,00 рублей (поставка продуктов питания, организация питьевого режима). При этом ассигнования за счет средств регионального бюджета сократились на 72 090,99 рубля, за счет средств местного бюджета – на 1 029,01 рубля;

*за счет средств бюджета Тульской области на:*

- оплату труда работников Учреждения и начисления в целом на 423 782,00 рублей;

- меры социальной поддержки работников учреждения (выплата лечебного пособия) на 95 439,00 рублей;

- приобретение основных средств для организации учебного процесса на 256 200,00 рублей;

- приобретение материальных запасов на 55 600,00 рублей.

Кроме того средства бюджета Тульской области в сумме 4 231,20 рубля, ранее предусматриваемые на закупку продуктов для организации питания, были перераспределены на осуществление мер социальной поддержки участникам образовательных отношений (денежная компенсация учащимся взамен питания).

**Редакцией Плана от** **07.08.2020 года** поступления были увеличены по отношению к редакции Плана от 17.06.2020 года на 136 870,00 рублей, в том числе увеличился объем:

- субсидии на выполнение муниципального задания за счет средств местного бюджета на 101 810,00 рублей.

- субсидии на иные цели за счет средств областного бюджета на 35 060,00 рублей.

Расходная часть Плана увеличилась на 136 870,00 рублей соответственно за счет:

- увеличения расходов за счет средств местного бюджета на оплату коммунальных услуг на 101 810,00 рублей;

*за счет средств бюджета Тульской области:*

- дополнительных расходов в сумме 28 060,00 рублей на оплату труда и начисления;

- увеличения ассигнований на меры социальной поддержки работников учреждения (выплата лечебного пособия) на 20 000,00 рублей;

- уменьшения расходов на приобретение основных средств для организации учебного процесса на 13 000,00 рублей.

**Редакцией Плана от** **09.09.2020 года** поступления были увеличены по отношению к редакции Плана от 07.08.2020 года на 101 400,00 рублей в части роста объема субсидии на иные цели, в том числе 99 420,00 рублей за счет средств бюджета Тульской области, 1 980,00 рублей за счет средств бюджета муниципального образования город Алексин.

Общее увеличение расходной части Плана на 101 400,00 рублей сложилось в результате:

- дополнительно выделяемых ассигнований на организацию питания учащихся в общей сумме 119 706,31 рубля, в том числе 117 726,31 рубля за счет средств бюджета Тульской области, 1 980,00 рублей за счет средств местного бюджета;

- сокращения ассигнований областного бюджета на поставку продуктов на 18 306,31 рубля;

- перераспределения расходов за счет средств бюджета Тульской области в сумме 1 098,79 рубля, ранее планируемых на приобретение основных средств, на закупку материальных запасов.

**Редакцией Плана от 01.10.2020 года** поступления были увеличены по отношению к редакции Плана от 09.09.2020 года на 172 724,07 рубля за счет:

- увеличения объема субсидии на иные цели на 172 658,00 рублей, в том числе 172 558,00 рублей за счет средств областного бюджета, 100,00 рублей за счет средств местного бюджета;

- поступления доходов от компенсации затрат государства в сумме 66,07 рубля.

Расходная часть Плана увеличилась на соответствующую сумму за счет:

- дополнительных ассигнований областного бюджета на оплату труда работников и соответствующие начисления в сумме 182 280,00 рублей;

- сокращения запланированных ассигнований бюджета Тульской области на меры социальной поддержки работников Учреждения (выплата лечебного пособия) на 9 722,00 рубля;

- дополнительных расходов на уплату пеней за нарушение законодательства о налогах и сборах в сумме 66,07 рубля за счет денежных средств, внесенных виновным лицом;

- увеличения расходов на 100,00 рублей за счет средств местного бюджета в целях реализации подпрограммы «Повышение безопасности дорожного движенияв муниципальном образовании город Алексин» муниципальной программы «Повышение общественной безопасности населения в муниципальном образовании город Алексин», утвержденной постановлением администрации муниципального образования город Алексин от 24.12.2018 №2831;

- перераспределения расходов за счет средств бюджета Тульской области в сумме 4 974,51 рубля, ранее планируемых на приобретение основных средств, на закупку материальных запасов.

**Редакцией Плана от** **12.11.2020 года** поступления были увеличены по отношению к редакции Плана от 01.10.2020 года на 12 450,00 рублей, в том числе:

 - в рамках субсидии на иные цели на 12 400,00 рублей за счет средств регионального бюджета;

- за счет поступления доходов от компенсации затрат государства на 50,00 рублей.

 Расходная часть увеличилась на 12 450,00 рублей. Дополнительные ассигнования из бюджета Тульской области предусматривались на оплату труда работников Учреждения; денежные средства в сумме 50,00 рублей, внесенные виновным лицом – на уплату штрафа за нарушение законодательства о налогах и сборах

**Редакцией Плана от** **09.12.2020 года** поступления сокращались по отношению к редакции Плана от 12.11.2020 года на 522 400,00 рублей за счет уменьшения объема субсидии на иные цели.

В расходной части Плана за счет средств бюджета Тульской области планировалось сокращение расходов на оплату труда работников Учреждения и соответствующие начисления в целом на 502 440,00 рублей, а также уменьшение ассигнований на меры социальной поддержки работников (выплата лечебного пособия) на 20 000,00 рублей.

**Редакцией Плана от** **30.12.2020 года** поступления были увеличены по отношению к редакции Плана от 09.12.2020 года на 10 519,00 рублей. Общий рост доходов сложился в результате:

- сокращения объема субсидии на выполнение муниципального задания (средства бюджета муниципального образования город Алексин) на 117 120,00 рублей;

- увеличения субсидии на иные цели за счет средств областного бюджета на 150 000,00 рублей;

- отражения со знаком «минус» запланированных назначений по выплатам, уменьшающим доходы, в сумме 22 361,00 рубль (уплата налога на прибыль).

Расходная часть Плана увеличилась соответственно на 10 519,00 рублей. При этом:

* в рамках субсидии на выполнение муниципального задания за счет средств бюджета городского округа в связи с фактически сложившейся экономией по результатам исполнения контрактов сократились плановые назначения по расходам на:

- оказание транспортных услуг по перевозке учащихся на 29 980,00 рублей;

- оплату услуг по поставке электроэнергии на 78 220,00 рублей;

- выполнение работ, оказание услуг в целях обеспечения деятельности Учреждения на 4 300,00 рублей;

- уплату налога на имущество на 4 620,00 рублей;

- приобретение основных средств на 7 750,79 рубля;

* в рамках субсидии на иные цели за счет средств регионального бюджета планировалось:

- увеличение ассигнований на оплату труда работников и соответствующие начисления на 154 215,33 рубля;

- сокращение расходов на оказание услуг по предоставлению доступа в Интернет на 960,00 рублей;

- сокращение запланированных ассигнований на меры социальной поддержки работников Учреждения (выплата лечебного пособия) на 3 150,80 рубля;

- уменьшение плана по расходам на приобретение материальных запасов на 104,53 рубля;

* исключились ранее планируемые в расходной части выплаты за счет собственных средств (от возмещения расходов на электроэнергию) в сумме 22 361,00 рубль на уплату налога на прибыль.

**4. Оценка исполнения плана финансово-хозяйственной деятельности**

 **за 2020 год**

Сведения об исполнении Учреждением Плана по состоянию на 01.01.2021 год за счет средств субсидии на выполнение муниципального задания, субсидии на иные цели и за счет собственных средств представлены в таблице 1.

Таблица 1

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Показатели** | **Код аналити-ки** | **Утверждено планом ФХД в ред. от 30.12.2020 года (рублей)** | **Исполнено на 01.01.2021 года****(рублей)** | **Неиспол-****ненные назначения****(рублей)** | **% исполне-ния** |
| 1 | **Субсидия на выполнение муниципального задания** |  |  |  |  |  |
|  | Доходы | х | 1 475 905,00 | 1 316 392,58 | 159 512,42 | 89,2 |
|  | Расходы |  | 1 475 905,00 | 1 316 392,58 | 159 512,42 | 89,2 |
|  | *Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд* | *244* | *1 469 225,00* | *1 309 714,58* | *159 510,42* | *89,1* |
|  | *Уплата налога на имущество организации*  | *851* | *6 680,00* | *6 678,00* | *2,00* | *100,0* |
| 2 | **Субсидия на иные цели** |  |  |  |  |  |
|  | Доходы | х | 10 104 837,00 | 9 817 057,32 | 287 779,68 | 97,2 |
|  | Расходы |  | 10 104 837,00 | 9 817 057,32 | 287 779,68 | 97,2 |
|  | *Фонд оплаты труда учреждений* | *111* | *6 952 812,33* | *6 842 521,33* | *110 291,00* | *98,4* |
|  | *Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам учреждений* | *119* | *2 076 221,00* | *2 061 610,02* | *14 610,98* | *99,3* |
|  | *Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд* | *244* | *739 684,27* | *673 693,57* | *65 990,70* | *91,1* |
|  | *Пособия, компенсации и иные социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных обязательств* | *321* | *336 119,40* | *239 232,40* | *96 887,00* | *71,2* |
| 3 | **Поступления от оказания услуг (выполнения работ) на платной основе и от иной приносящей доход деятельности** |  |  |  |  |  |
|  | Остаток средств на 01.01.2020 года |  | 111 803,58 |  |  |  |
|  | Доходы | х | 77 755,07 | - 22 244,93 | 100 000,00 | - |
|  | Расходы |  | 189 558,65 | 89 558,65 | 100 000,00 | 47,2 |
|  | *Прочая закупка товаров, работ и услуг* | *244* | *189 442,58* | *89 442,58* | *100 000,00* | *47,2* |
|  | *Уплата иных платежей* | *853* | *116,07* | *116,07* | *-* | *100,0* |
|  | Остаток средств на 01.01.2021 года |  | 0,00 |  |  |  |
|  | **ИТОГО** |  |  |  |  |  |
|  | Доходы |  | 11 658 497,07 | 11 111 204,97 | 547 292,10 | 95,3 |
|  | Расходы |  | 11 770 300,65 | 11 223 008,55 | 547 292,10 | 95,4 |

Из представленной таблицы видно, что по состоянию на 01.01.2021 года:

- исполнение доходной части Плана составило 95,3%, сумма полученных доходов из всех источников – 11 111 204,97рубля;

- исполнение расходной части Плана сложилось на уровне 95,4%, кассовые расходы Учреждения осуществлены в объеме 11 223 008,55 рубля при плановых назначениях 11 770 300,65 рубля;

- сложился дефицит в сумме 111 803,58 рубля.

Наибольший удельный вес в фактических поступлениях доходов по состоянию на 01.01.2021 года составили субсидии на иные цели – 88,4%.

Основными расходами Учреждения явились расходы по оплате труда и соответствующим начислениям – 8 904 131,35 рубля или 79,3% от общей суммы расходов. Расходы на закупку товаров, работ и услуг составили 2 072 850,73 рубля или 18,5%, на социальное обеспечение – 239 232,40 рубля или 2,1%, прочие расходы – 6 794,07 рубля или 0,1% от всех произведенных расходов.

***Субсидия на выполнение муниципального задания***

В анализируемом периоде субсидия на выполнение муниципального задания предоставлялась Учреждению управлением образования администрации муниципального образования город Алексин в соответствии с Соглашением от 09.01.2020 года №32. С учетом изменений, внесенных дополнительными соглашениями (от 04.08.2020 года №1 и от 21.12.2020 года №2), объем субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), предоставленный в 2020 году, составил 1 475 905,00 рублей, что соответствует данным Отчета об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (форма 0503737) в части плановых назначений по доходам.

По состоянию на 01.01.2021 года исполнение расходов Учреждения в рамках субсидии на выполнение муниципального задания за счет средств городского округа составило 1 316 392,58 рубля или 89,2% от утвержденных бюджетных назначений.

В общем объеме кассовых расходов за 2020 год за счет предоставленной субсидии на выполнение муниципального задания основной удельный вес составили расходы на оплату коммунальных услуг в сумме 910 805,15 рубля или 69,2% от общей суммы произведенных расходов, и расходы на выполнение работ и оказание услуг в целях обеспечения деятельности – 294 560,08 рубля (22,4%). Расходы по содержанию имущества составили 29 812,00 рубля (2,3%), на оказание транспортных услуг по перевозке учащихся – 37 907,00 рублей (2,9% от общей суммы расходов), расходы на приобретение основных средств и материальных запасов сложились в сумме 27 676,46 рубля (2,1%), за оказанные услуги связи – 8 952,95 рубля (0,7%), на уплату налога на имущество – 6 678,00 рублей (0,5%).

Фактическое расходование денежных средств соответствует направлениям расходов, отраженным в Плане. Неисполненные назначения составили 159 512,42 рубля и объясняются фактической экономией по результатам исполнения контрактов, а также потребностью, сложившейся в течение года.

***Субсидия на иные цели***

В соответствии с пунктом 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации бюджетным и автономным учреждениям могут предоставляться субсидии на иные цели – целевые субсидии.

В анализируемом периоде субсидия на иные цели предоставлялась Учреждению управлением образования администрации муниципального образования город Алексин в соответствии с Соглашением от 09.01.2020 года №32. С учетом изменений, внесенных дополнительными соглашениями, объем субсидии на иные цели в 2020 году составил 10 104 837,00 рублей (9 779 757,00 рублей за счет средств бюджета Тульской области, 325 080,00 рублей за счет средств бюджета муниципального образования город Алексин), что соответствует данным Отчета об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (форма 0503737) в части плановых назначений по доходам.

По состоянию на 01.01.2021 года исполнение расходов Учреждения в рамках субсидии на иные цели сложилось в сумме 9 817 057,32 рубля или на уровне 97,2% от запланированного на год. При этом ассигнования за счет средств бюджета Тульской области израсходованы на 97,1% от годового плана (9 492 974,90 рубля), за счет средств бюджета муниципального образования – на 99,7% (324 082,42 рубля).

В рамках субсидии в соответствии с Соглашением №32 бюджетные ассигнования направлялись:

за счет средств бюджета Тульской области на:

- оплату труда работников и соответствующие начисления в сумме 8 904 131,35 рубля, в том числе за счет средств федерального бюджета осуществлялись доплаты педагогам за классное руководство в сумме 174 162,28 рубля. Следует отметить, что расходы данной группы составили 90,7% от всех осуществленных расходов в рамках субсидии на иные цели;

- приобретение основных средств, средств обучения и материальных запасов в сумме 163 795,47 рубля;

- обеспечение доступа к сети Интернет в сумме 59 040,00 рублей;

- предоставление мер социальной поддержки педагогическим работникам (выплату лечебного пособия) в сумме 204 140,00 рублей;

- социальную поддержку участников образовательных отношений (денежная компенсация учащимся взамен питания) в сумме 35 092,40 рубля;

- организацию бесплатного горячего питания учащихся 1 – 4 классов в сумме 65 676,36 рубля, в том числе 48 922,19 рубля за счет средств федерального бюджета;

- обеспечение бесплатным питанием отдельных категорий обучающихся в сумме 14 263,55 рубля;

- приобретение продуктов питания в целях организации питания в сумме 46 835,77 рубля;

за счет средств местного бюджета на:

- выполнение работ по ремонту туалетных комнат в сумме 322 742,09 рубля;

- организацию бесплатного горячего питания учащихся 1 – 4 классов в сумме 1 340,33 рубля.

Следует отметить, что в рамках субсидии на иные цели остались полностью неосвоенными средства местного бюджета в сумме 300,00 рублей, выделяемые на приобретение светоотражающих брелоков для учащихся первых классов в соответствии с подпрограммой «Повышение безопасности дорожного движения в муниципальном образовании город Алексин» муниципальной программы «Повышение общественной безопасности населения в муниципальном образовании город Алексин».

Фактическое расходование денежных средств соответствовало направлениям расходов, отраженным в Плане.

***Собственные средства Учреждения***

 Согласно пунктам 2.7 – 2.10 Устава Учреждение вправе осуществлять образовательную деятельность за счет средств физических и (или) юридических лиц по договорам об оказании платных образовательных услуг. Доход от оказания платных услуг используется Учреждением в соответствии с уставными целями. Учреждение вправе осуществлять за счет средств физических и (или) юридических лиц образовательную деятельность, не предусмотренную муниципальным заданием.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено, что в 2020 году оказание платных услуг Учреждением не осуществлялось.

Вместе с тем, согласно Плану (с учетом всех изменений) в отчетном периоде были запланированы доходы от оказания услуг (выполнения работ) на платной основе, от приносящей доход деятельности, а также от компенсации затрат в общей сумме 77 755,07 рубля за счет:

- возмещения ГУЗ «АРБ №1 им. проф. В.Ф.Снегирева» расходов по оплате электроэнергии на основании заключенного Соглашения в сумме 100 000,00 рублей;

- денежных средств, внесенных виновными лицами на уплату пеней и штрафа за нарушение законодательства о налогах и сборах, в сумме 116,07 рубля;

- уменьшения доходов за счет уплаты налога на прибыль в сумме 22 361,00 рубль в связи с тем, что в соответствии с налоговым законодательством остаток средств на лицевом счете Учреждения на 01.01.2020 года в сумме 111 803,58 рубля облагается налогом на прибыль по ставке 20,0%.

Согласно Отчету об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (форма 0503737) за 2020 год в части средств, полученных от оказания платных услуг, по состоянию на 01.01.2021 года:

- поступили доходы в сумме 116,07 рубля в результате внесения наличных денежных средств виновными лицами в кассу Учреждения;

- уменьшены доходы на сумму уплаченного налога на прибыль – на 22 361,00 рубль.

Таким образом, на конец отчетного периода не исполнены утвержденные назначения по поступлению средств в целях возмещения расходов на электроэнергию. Следует отметить, что денежные средства в сумме 94 715,00 рублей от ГУЗ «АРБ №1 им. проф. В.Ф.Снегирева» поступили на лицевой счет Учреждения в январе 2021 года на основании предъявленных Учреждением счета от 15.12.2020 года №ММ000001 и акта оказанных услуг от 31.12.2020 года №ММ000001. Таким образом, у Учреждения не было фактической возможности получить данные доходы до конца 2020 года. При этом План своевременно скорректирован не был.

Исполнение расходов сложилось в сумме 89 558,65 рубля или на 47,2% от утвержденных плановых назначений. Данные денежные средства были направлены:

 - в сумме 89 442,58 рубля на оплату услуг по поставке электроэнергии в рамках заключенного контракта с АО «ТНС энерго Тула»;

- в сумме 116,07 рубля на уплату пеней за нарушение законодательства Российской Федерации о налогах и сборах.

Таким образом, расходы по оплате электроэнергии и уплате налога на прибыль были полностью осуществлены за счет остатка средств на лицевом счете Учреждения по состоянию на 01.01.2020 года.

Кроме того, **в ходе оценки эффективности финансово-хозяйственной деятельности Учреждения** контрольно-счетной палатой установлено следующее.

**1.** Учреждение располагается в здании по адресу: Тульская обл., Алексинский р-н, пос. Мичурина, ул. Центральная, д.2. За Учреждением на основании договора от 18.01.2017 года №78/2017 (с учетом дополнительных соглашений к нему) на праве оперативного управления закреплены помещения №18 и №22 с кадастровыми номерами 71:01:030121:706 и 71:01:030121:705 соответственно. Общая площадь этих помещений составляет 729,6 кв.м.

В анализируемом периоде между Учреждением и АО «Почта России» заключен договор №448 безвозмездного пользования недвижимым муниципальным имуществом, согласно которому помещение №22 с кадастровым номером 71:01:030121:705 площадью 34,0 кв.м передается Учреждением в безвозмездное пользование АО «Почта России». Срок действия данного договора: с 19.02.2020 года по 18.02.2021 года.

В соответствии с пунктом 3.3.1 договора АО «Почта России» обязуется нести все расходы, связанные с использованием и содержанием переданного имущества, самостоятельно и за свой счет принимать все необходимые меры для обеспечения функционирования инженерных систем помещения: горячего и холодного водоснабжения, канализации, энергоснабжения в границах занимаемого помещения.

Согласно пункту 3.1 договора Учреждение обязано было направить в адрес АО «Почта России» проект договора на возмещение расходов по всем видам коммунальных услуг, эксплуатационное обслуживание имущества, его энерго-, водо- и теплоснабжение.

В соответствии с пунктом 3.3.3 в течение 20 календарных дней со дня направления проекта договора Учреждение обязано заключить договор на возмещение вышепоименованных расходов.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено, что **договор на возмещение расходов между Учреждением и АО «Почта России» заключен не был**. Таким образом, были допущены неправомерные и неэффективные расходы на содержание и обеспечение коммунальными услугами и энергоресурсами (в том числе электроэнергией) помещения, переданного в безвозмездное пользование.

**2.** На основании решения Собрания представителей муниципального образования Алексинский район от 31 октября 2011 года №6(30).7 «О передаче муниципальных учреждений здравоохранения с имуществом, находящимся в оперативном управлении и в пользовании учреждений, предлагаемых к передаче из муниципальной собственности Алексинского района в государственную собственность Тульской области», распоряжения правительства Тульской области от 13.12.2011 года №239-р «Об утверждении перечня муниципальных организаций здравоохранения, принимаемых в государственную собственность Тульской области» из собственности муниципального образования Алексинский район **в государственную собственность Тульской области** в составе имущественного комплекса «Алексинской районной больницы №1 имени профессора В.Ф. Снегирева» передано помещение Красносельского фельдшерско-акушерского пункта (далее – ФАП) **площадью 75,9 кв.м**, расположенное в доме №2 по ул. Центральная, пос. Мичурина, Алексинский р-н, Тульская обл.

В соответствии со статьей 210 Гражданского кодекса Российской Федерации собственник имущества несет бремя содержания принадлежащего ему имущества. Таким образом, все расходы, связанные с содержанием ФАПа, обеспечением его коммунальными услугами и энергоресурсами, должны осуществляться ГУЗ «АРБ №1 им. профессора В.Ф. Снегирева» самостоятельно путем заключения соответствующих договоров с ресурсоснабжающими организациями, а также организациями, оказывающими услуги по содержанию имущества.

В 2020 году между Учреждением и ГУЗ «АРБ №1 им. профессора В.Ф. Снегирева» действовало Соглашение от 16.01.2020 года №2019/786 о возмещении расходов. Согласно данному Соглашению Учреждению на праве оперативного управления **принадлежит все здание общей площадью 867,56 кв.м**, а ГУЗ «АРБ №1 им. профессора В.Ф. Снегирева» **пользовалось помещением** для организации ФАПа **площадью 86,48 кв.м**,что составляет 9,97% от общей площади. В соответствии с Соглашением возмещение расходов за электроэнергию осуществлялось ГУЗ «АРБ №1 им. профессора В.Ф. Снегирева» пропорционально занимаемой площади.

При этом, по данным комитета имущественных и земельных отношений администрации муниципального образования город Алексин, общая площадь нежилых помещений, находящихся в здании (пос. Мичурина, ул. Центральная, д.2) составляет 832,4 кв.м. Как было изложено выше, помещения общей площадью 729,6 кв.м на праве оперативного управления закреплены за Учреждением, а помещения площадью 26,9 кв.м переданы в оперативное управление МКУ «Алексин Сервис» (на основании договора от 01.12.2016 года №174). Таким образом, в государственной собственности Тульской области находится помещение ФАПа площадью 75,9 кв.м, что соответствует решению Собрания представителей муниципального образования Алексинский район от 31 октября 2011 года №6(30).7, а данные, указанные в Соглашении от 16.01.2020 года №2019/786 являются недостоверными, расчет суммы возмещения – неправомерным.

Кроме того, согласно Федеральному закону от 26.03.2003 года №35-ФЗ «Об электроэнергетике» расчет потребляемой электроэнергии и ее оплата должны осуществляться в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 года №442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном режима потребления электрической энергии».

На основании вышеизложенного контрольно-счетная палата делает вывод, что доходы, получаемые Учреждением в качестве возмещения расходов за электроэнергию от ГУЗ «АРБ №1 им. профессора В.Ф. Снегирева», **являются необоснованными**, т.к. определены с нарушением требований действующего законодательства, а также нормативных правовых актов и локальных актов муниципального образования.

**4. Выводы**

**1.** План Учреждения на 2020 год утвержден 14.01.2020 года:

 - **по поступлениям** на общую сумму **12 155 195,00 рублей**, в том числе: субсидия на выполнение муниципального задания – 1 491 215,00 рублей, субсидия на иные цели – 10 663 980,00 рублей;

- **по выплатам** на общую сумму **12 266 998,58 рубля**, в том числе за счет: субсидии на выполнение муниципального задания – 1 419 215,00 рублей, субсидии на иные цели – 10 663 980,00 рублей, доходов от оказания услуг (выполнения работ) на платной основе и от приносящей доход деятельности – 111 803,58 рубля (остаток средств на начало года – возмещение ГУЗ «АРБ №1 им. проф. В.Ф.Снегирева» расходов по оплате электроэнергии на основании заключенного Соглашения).

**2.** В 2020 году в План вносились изменения 25.02.202 года, 06.03.2020 года, 21.05.2020 года, 17.06.2020 года, 07.08.2020 года, 09.09.2020 года, 01.10.2020 года, 12.11.2020 года, 09.12.2020 года и 30.12.2020 года.

В соответствии с окончательной редакцией Плана от 30.12.2020 года:

- **поступления** утверждены в сумме **11 658 497,07 рубля**, в том числе: субсидия на выполнение муниципального задания – 1 475 905,00 рублей, субсидия на иные цели – 10 104 837,00 рублей; доходы от оказания услуг (выполнения работ) на платной основе и от приносящей доход деятельности – 77 755,07 рубля;

- **выплаты** утверждены в сумме **11 770 300,65 рубля**, в том числе за счет: субсидии на выполнение муниципального задания – 1 475 905,00 рублей, субсидии на иные цели – 10 104 837,00 рублей, доходов от оказания услуг (выполнения работ) на платной основе и от приносящей доход деятельности – 189 558,65 рубля.

**3.** Согласно данным формы 0503737 «Отчет об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности» по состоянию на 01.01.2021 года исполнение доходов составило 11 111 204,97 рубля или 95,3% от утвержденных назначений; исполнение по расходам составило 11 223 008,55 рубля или 95,4% от плановых назначений. Таким образом по итогам года сложился дефицит в сумме 111 803,58 рубля.

Кассовое исполнение расходов за счет субсидии на выполнение муниципального задания составило 1 316 392,58 рубля или 89,2% от утвержденных плановых назначений; за счет субсидии на иные цели – 9 817 057,32 рубля (97,2% от годового плана); за счет доходов от компенсации затрат государства – 89 558,65 рубля (47,2% от утвержденных на год).

**4**. Установлены следующие нарушения Приказа Минфина РФ от 31.08.2018 года №186н «О Требованиях к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения» и Порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности и сведений об операциях с целевыми субсидиями муниципальных образовательных учреждений муниципального образования город Алексин, подведомственных управлению образования администрации муниципального образования город Алексин, утвержденного приказом начальника управления образования администрации муниципального образования город Алексин от 30.12.2019 года №338-д:

- первоначальный План от 14.01.2020 года утвержден начальником управления образованияадминистрации муниципального образования город Алексин;

- изменения объемов субсидии на иные цели, предусмотренные дополнительными соглашениями от 23.03.2020 года №2, от 25.03.2020 года №3, от 21.05.2020 года №5 и от 10.09.2020 года №10 в План Учреждения не вносились. Изменения объемов субсидии на иные цели, предусмотренные дополнительным соглашением от 29.04.2020 года №4 отражены в Плане лишь 21.05.2020 года, т.е. с нарушением установленного срока;

- выплаты по уплате налога на прибыль отражались в Плане с нарушений установленных требований и несвоевременно.

**5.** В нарушение Порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта, утвержденного приказом Минфина России от 21.07.2011 года №86н, на официальном сайте www.bus.gov.ru не размещена редакция Плана от 12.11.2020 года, а редакции плана финансово-хозяйственной деятельности от 07.08.2020 года и от 01.10.2020 года опубликованы с нарушением установленных сроков.

**6.** В ходе оценки эффективности финансово-хозяйственной деятельности Учреждения контрольно-счетной палатой установлено, что:

- Учреждением были допущены неправомерные и неэффективные расходы на содержание и обеспечение коммунальными услугами и энергоресурсами (электроэнергией) помещения, переданного в безвозмездное пользование АО «Почта России»;

- доходы, получаемые Учреждением в качестве возмещения расходов за электроэнергию от ГУЗ «АРБ №1 им. профессора В.Ф. Снегирева», являются необоснованными, т.к. определены с нарушением требований действующего законодательства, а также нормативных правовых актов и локальных актов муниципального образования.

**Председатель контрольно-счетной**

**палаты муниципального образования**

**город Алексин Н.Г. Оксиненко**

