****

**Тульская область**

**Муниципальное образование город Алексин**

**Контрольно-счетная палата**

**Заключение №17  
на проект решения Собрания депутатов муниципального образования город Алексин «О внесении изменений в решение Собрания депутатов**

**муниципального образования город Алексин от 22 декабря 2020 года №9(15).2**

**«О бюджете муниципального образования город Алексин на 2021 год**

**и на плановый период 2022 - 2023 годов»**

г. Алексин 12 мая 2021 года

Заключение контрольно-счетной палаты муниципального образования город Алексин (далее – Заключение) на проект решения Собрания депутатов муниципального образования город Алексин «О внесении изменений в решение Собрания депутатов муниципального образования город Алексин от 22 декабря 2020 года №9(15).2 «О бюджете муниципального образования город Алексин на 2021 год и на плановый период 2022 - 2023 годов» (далее – проект Решения) подготовлено с учетом требований Бюджетного кодекса РФ, Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании город Алексин, утвержденного решением Собрания депутатов муниципального образования город Алексин от 22 сентября 2014 года №1(1).12, Положения о контрольно-счетной палате муниципального образования город Алексин, утвержденного решением Собрания депутатов муниципального образования город Алексин от 27 октября 2014 года №3(3).9.

Контрольно-счетная палата города Алексина, рассмотрев материалы к представленному проекту Решения, отмечает следующее.

**ДОХОДЫ**

Относительно первоначально утвержденных доходов бюджета муниципального образования **на 2021 год** в проекте Решения предлагается **увеличить** доходы на **1 700 000,00 рублей** илина **0,1%** к первоначально утвержденному плану на 2021 год (в редакции Решения Собрания депутатов муниципального образования город Алексин от 26 марта 2021 года №3(19).2) за счет роста плановых назначений по поступлению налоговых и неналоговых доходов, а именно: доходов от оказания платных услуг муниципальным казенным учреждением «Управление капитального строительства муниципального образования город Алексин» (далее – МКУ «УКС города Алексина») в связи с заключением договора на оказание услуг по осуществлению строительного контроля за выполнением работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов.

Таким образом, общая сумма утверждаемых на 2021 год доходов составит **1 618 610 863,53 рубля**.

**РАСХОДЫ**

В проекте Решения предлагается утвердить расходы бюджета муниципального образования город Алексин **на 2021 год** в сумме **1 729 478 377,03 рубля**, **увеличив** их в целом **на 4 641 400,00 рублей** или **на 0,3%** к первоначально утвержденному плану на 2021 год (в редакции Решения Собрания депутатов муниципального образования город Алексин от 26 марта 2021 года №3(19).2).

**В разрезе разделов классификации расходов** бюджета на 2021 год предусматривается **увеличение за счет средств местного бюджета** по следующим разделам:

* ***«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»*** на **322 016,00 рублей** по **подразделу 0310** «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность» в рамках подпрограммы «Развитие и совершенствование Единой дежурно-диспетчерской службы города Алексина» муниципальной программы *«Благоустройство, создание комфортных и безопасных условий для проживания и отдыха населения в муниципальном образовании город Алексин»*, утвержденной постановлением администрации муниципального образования город Алексин от 30 декабря 2019 года №2801. Ассигнования запланированы на повышение уровня заработной платы диспетчерского персонала МКУ «Единая дежурно-диспетчерская служба города Алексина» на основании рекомендаций правительства Тульской области в целях комплектования квалифицированными кадрами.
* ***«Национальная экономика»*** на **4 641 400,00 рублей** в соответствии с **подразделом 0409**«Дорожное хозяйство (дорожные фонды)».

В рамках подпрограммы «Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог» муниципальной программы *«Благоустройство, создание комфортных и безопасных условий для проживания и отдыха населения в муниципальном образовании город Алексин»* дополнительные расходы (средства муниципального дорожного фонда) запланированы на ремонт автомобильных дорог в н.п. Спас-Конино (3 641 400,00 рублей) и Бунырево (1 000 000,00 рублей).

Кроме того, проектом Решения в рамках **подраздела 0412** «Другие вопросы в области национальной экономики» предусматривается перераспределение ассигнований в сумме **100 000,00 рублей** в соответствии с основным мероприятием «Обеспечение реализации планов строительства, ремонта и реконструкции объектов муниципальной собственности» муниципальной программы *«Обеспечение услугами ЖКХ населения муниципального образования город Алексин»*, утвержденной постановлением администрации муниципального образования город Алексин от 30 декабря 2019 года №2803. Расходы, ранее планируемые на оплату труда работников МКУ «УКС города Алексина», в связи с текущей потребностью перераспределяются на проведение лабораторных исследований для обеспечения строительного контроля, осуществляемого учреждением.

* ***«Жилищно-коммунальное хозяйство»*** - на **888 533,84 рубля**, сложившееся в результате:
  + **увеличения** непрограммных расходов за счет средств резервного фонда администрации муниципального образования город Алексин по **подразделу 0501** «Жилищное хозяйство» - на **1 610 549,84 рубля**, в результате:

- дополнительно выделяемых ассигнований в сумме 1 877 590,00 рублей на ремонт жилых помещений маневренного фонда для дальнейшего переселения в них граждан, пострадавших в результате пожара в многоквартирном жилом доме №1 по ул. Ушинского, г. Алексин;

- исключения ранее предусматренных расходов в сумме 267 040,16 рубля на ликвидацию последствий чрезвычайной ситуации – пожара в многоквартирном доме №1 по ул. Ушинского, г.Алексин. В связи с отсутствием текущей потребности ассигнования возвращаются в резервный фонд администрации городского округа.

* + **сокращения** расходов в рамках **подраздела 0503** «Благоустройство» - на **722 016,00 рублей** в соответствии с подпрограммой «Организация комплексного благоустройства и озеленения» муниципальной программы *«Благоустройство, создание комфортных и безопасных условий для проживания и отдыха населения в муниципальном образовании город Алексин»*. В целях перераспределения ассигнований на исполнение других расходных обязательств проектом Решения предусматривается уменьшение расходов на:

- газоснабжение мемориалов на 247 324,00 рубля;

- организацию уличного освещения на 400 000,00 рублей;

- озеленение территории муниципального образования (стрижку живой изгороди, окос) на 74 692,00 рубля.

**В разрезе разделов классификации расходов** бюджета на 2021 год предусматривается **сокращение** **за счет средств местного бюджета** по разделу ***«Общегосударственные вопросы»*** на **1 210 549,84 рубля**, сложившееся в результате:

* **снижения** непрограммных расходов в рамках **подраздела 0111**«Резервные фонды» на **1 610 549,84 рубля** в связи с перераспределением ассигнований резервного фонда администрации муниципального образования город Алексин:

- в сумме 1 877 590,00 рублей на подраздел 0501 «Жилищное хозяйство» на ремонт жилых помещений маневренного фонда для дальнейшего переселения в них граждан, пострадавших в результате пожара, на основании распоряжения администрации муниципального образования город Алексин от 09 апреля 2021 года №73-рп «О выделении средств из резервного фонда администрации муниципального образования город Алексин»;

- в сумме 267 040,16 рубля с подраздела 0501 «Жилищное хозяйство» на подраздел 0111 «Резервные фонды» в связи с отсутствием текущей необходимости в ассигнованиях на основании распоряжения администрации муниципального образования город Алексин от 02 апреля 2021 года «О признании утратившим силу распоряжения администрации муниципального образования город Алексин от 05 февраля 2021 года №19-рп «О выделении средств из резервного фонда администрации муниципального образования город Алексин».

* **увеличения** непрограммных расходов **подраздела 0113** «Другие общегосударственные вопросы» на **400 000,00 рублей**, которые будут направлены на оплату четырех административных штрафов в соответствии с Постановлениями мирового судьи в связи с ненадлежащим содержанием автомобильных дорог на территории муниципального образования.

Кроме того, по данному подразделу запланировано перераспределение бюджетных ассигнований в сумме **20 000,00 рублей** в рамках муниципальной программы *«Развитие местного самоуправления в муниципальном образовании город Алексин»*, утвержденной постановлением администрации муниципального образования город Алексин от 27.12.2018 года №2905. Расходы, ранее предусматриваемые на съемку видеоролика о деятельности органов территориального общественного самоуправления в рамках подпрограммы «Развитие территориального общественного самоуправления», в связи с текущей потребностью перераспределяются на реализацию мероприятий по организации и проведению смотров-конкурсов, мероприятий, посвященных государственным, муниципальным, профессиональным праздникам, знаменательным событиям на территории муниципального образования город Алексин подпрограммы «Повышение эффективности деятельности администрации муниципального образования город Алексин».

Следует отметить,что по **подразделу 0104**«Функционирование правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» предусматривается **перераспределение** непрограммных расходов в сумме **16 500,00 рублей** на оплату командировочных расходов сотрудников администрации города. Ранее данные средства предусматривались на обеспечение деятельности администрации муниципального образования.

Проектом Решения запланировано **перераспределение ассигнований в рамках следующих разделов при сохранении неизменным общего объема** расходов раздела:

* ***«Образование»***.В рамках раздела предусматривается:
* **увеличение** расходов местного бюджета по **подразделу 0701**«Дошкольное образование»на **26 200,00 рублей** в соответствии с основным мероприятием «Обеспечение реализации муниципальной программы» муниципальной программы *«Образование в муниципальном образовании город Алексин»*, утвержденной постановлением администрации муниципального образования город Алексин от 29 декабря 2018 года №2959, которые будут направлены:

- в сумме 2 800,00 рублей на проведение ремонтных работ на трубопроводе горячего водоснабжения в подвальном помещении МБДОУ «ДС комбинированного вида №27»;

- в сумме 23 400,00 рублей на выполнение работ по ремонту системы отопления и прочистке канализационной сети МБДОУ «ЦРР – ДС №4».

Кроме того, в соответствии с проектом Решения в рамках подпрограммы «Развитие дошкольного образования» вышеуказанной муниципальной программы из общего объема расходов местного бюджета на укрепление материально-технической базы муниципальных дошкольных учреждений выделяются расходы в сумме 47 403,39 рубля за счет средств населения и спонсоров на установку пластиковых межтамбурных дверей в помещениях МБДОУ «Центр развития ребенка – детский сад №15», оставшиеся в результате проведения электронного аукциона в рамках регионального проекта «Народный бюджет-2020»;

* **увеличение** расходов за счет средств местного бюджета по **подразделу 0702** «Общее образование» на **38 000,00 рублей** в рамках основного мероприятия «Обеспечение реализации муниципальной программы» муниципальной программы *«Образование в муниципальном образовании город Алексин»*, которые будут направлены:

- в сумме 10 100,00 рублей на ремонтные работы системы отопления во втором корпусе МБОУ «СОШ №5»;

- в сумме 27 900,00 рублей на проведение ремонта освещения в здании начальной школы МБОУ «Гимназия №13».

Кроме того, в соответствии с проектом Решения в рамках подпрограммы «Развитие общего образования» данной муниципальной программы из общего объема расходов местного бюджета на укрепление материально-технической базы муниципальных общеобразовательных учреждений выделяются расходы в сумме 175 909,89 рубля за счет средств населения и спонсоров. Данные денежные средства, оставшиеся в качестве экономии в результате проведения электронных аукционов и по итогам выполненных работ в рамках реализации региональных проектов «Народный бюджет-2019» и «Народный бюджет-2020», будут направлены на:

- приобретение радиаторов отопления в МБОУ «Средняя общеобразовательная школа №1» в сумме 50 964,90 рубля;

- приобретение водонагревательных приборов и энергосберегающих ламп для светильников в МБОУ «Авангардская СОШ №7» в сумме 17 314,11 рубля;

- замену оконных блоков в туалетной комнате здания МБОУ «Средняя общеобразовательная школа №11» в сумме 35 612,27 рубля;

- приобретение моющего средства в МБОУ «Гимназия №18» в сумме 747,85 рубля;

- проведение работ по ремонту кровли в МБОУ «Александровская СОШ №23» в сумме 71 270,76 рубля.

* **перераспределение** расходов в рамках **подраздела 0703** «Дополнительное образование детей»: из общего объема расходов местного бюджета на укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений дополнительного образования выделяются расходы в сумме 45 184,52 рубля за счет средств населения и спонсоров. Данные денежные средства, оставшиеся в качестве экономии в результате проведения электронных аукционов и по итогам выполненных работ в рамках реализации региональных проектов «Народный бюджет-2019» и «Народный бюджет-2020», будут направлены на приобретение светильников и энергосберегающих ламп, а также замену оконного блока в здании МБУ ДО «Дом детского творчества».
* **сокращение** расходов бюджета городского округа по **подразделу 0709** «Другие вопросы в области образования» на **64 200,00 рублей** – уменьшение объема аварийно-восстановительного фонда, запланированного в рамках основного мероприятия «Обеспечение реализации муниципальной программы» муниципальной программы *«Образование в муниципальном образовании город Алексин»*, с целью перераспределения ассигнований на проведение аварийных работ в муниципальных образовательных учреждениях в соответствии с подразделами 0701 и 0702.

Кроме того, в соответствии с проектом Решения в рамках вышеуказанного основного мероприятия из общего объема расходов местного бюджета на обеспечение деятельности муниципального казенного учреждения «Центр обеспечения деятельности системы образования города Алексина» выделяются расходы в сумме 3 123,12 рубля за счет средств населения и спонсоров. Данные денежные средства (экономия, сложившаяся в результате выполненных работ в рамках регионального проекта «Народный бюджет-2019») будут направлены на приобретение энергосберегающих ламп для светильников в МКУ «Центр обеспечения деятельности системы образования города Алексина».

* ***«Культура, кинематография»***.

В рамках **подраздела 0801** «Культура» проектом Решения запланировано перераспределение бюджетных ассигнований в сумме 50 004,00 рубля в соответствии с подпрограммой «Библиотечное дело»муниципальной программы *«Культура в муниципальном образовании город Алексин»*, утвержденной постановлением администрации муниципального образования город Алексин от 30 декабря 2019 года №2793. Расходы местного бюджета, ранее предусматриваемые на комплектование книжных фондов муниципальных библиотек, в связи с текущей потребностью направляются на обеспечение деятельности МБУК «Алексинская централизованная библиотечная система имени князя Г.Е. Львова» - на приобретение бактерицидного рециркулятора воздуха.

* ***«Физическая культура и спорт»***.

В рамках **подраздела** **1101** «Физическая культура» предполагается перераспределение бюджетных ассигнований в сумме 32 000,00 рублей в соответствии с подпрограммой «Развитие физической культуры и спорта, приобщение к здоровому образу жизни» муниципальной программы *«Физическая культура, спорт, молодежная политика и дополнительные меры социальной поддержки в муниципальном образовании город Алексин»*, утвержденной постановлением администрации муниципального образования город Алексин от 30 декабря 2019 года №2794. Расходы бюджета муниципального образования, ранее планируемые на оплату труда работников структурного подразделения МКУ длямолодежи «Комплексный центр для молодежи «Чайка*» -* физкультурно-оздоровительного комплекса, в связи с фактически складывающейся экономией по причине наличия вакантной должности, перераспределяются на укрепление материально-технической базы – приобретение принтера.

Анализ реализации принципа программного построения расходов бюджета муниципального образования на 2021 год показал, что проектом Решения предполагается **увеличение** объема финансирования муниципальных программ в целом на **4 241 400,00 рублей** за счет роста расходов на реализацию муниципальной программы «Благоустройство, создание комфортных и безопасных условий для проживания и отдыха населения в муниципальном образовании город Алексин», сложившегосяв результате:

- сокращения финансирования подпрограммы «Организация комплексного благоустройства и озеленения» на 722 016,00 рублей;

- дополнительных бюджетных средств на реализацию подпрограммы «Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог» в сумме 4 641 400,00 рублей;

- увеличения бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы «Развитие и совершенствование Единой дежурно-диспетчерской службы города Алексина» на 322 016,00 рублей.

Кроме того, проектом Решения предусматривается перераспределение бюджетных ассигнований между подпрограммами муниципальной программы «Развитие местного самоуправления в муниципальном образовании город Алексин»:

- увеличение расходов на реализацию подпрограммы «Повышение эффективности деятельности администрации муниципального образования город Алексин» на 20 000,00 рублей;

- сокращение ассигнований на исполнение подпрограммы «Развитие территориального общественного самоуправления» на 20 000,00 рублей.

В проекте Решения **размер дефицита** бюджета муниципального образования город Алексин **на 2021 год** планируется увеличить на 2 941 400,00 рублей и утвердить в размере **110 867 513,50 рубля** или **16,6%** к общему годовому объему доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений. Источниками финансирования дефицита являются снижение остатков средств на счетах бюджета по состоянию на 01.01.2021 года (44 067 513,50 рубля) и привлекаемые заимствования.

В связи с тем, что с учетом снижения остатков средств на счетах бюджета, запланированный дефицит бюджета муниципального образования составит 9,99%, утверждаемый проектом Решения дефицит в размере 16,6% не противоречит нормам статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проектом Решения планируется **уменьшение** **предельного объема муниципального внутреннего долга** муниципального образования город Алексин на 2021 – 2023 годы ежегодно **на 21 200 000,00 рублей**. Таким образом, верхний предел муниципального внутреннего долга городского округа составит:

- на01 января 2022 года – 126 800 000,00 рублей;

- на01 января 2023 года – 170 800 000,00 рублей;

- на01 января 2024 года – 197 800 000,00 рублей.

Утверждаемые объемы предельного муниципального долга не превышают прогнозируемый общий годовой объем доходов бюджета муниципального образования на 2021 год, а также на плановый период 2022 – 2023 годов без учета объемов безвозмездных поступлений и соответствуют норме, определенной пунктом 3 статьи 107 БК РФ.

Проектом Решения утверждается новая редакция Программы муниципальных внутренних заимствований города Алексина на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, предусматривающая увеличение объема погашения основной суммы долга по кредитам, полученным от кредитных организаций на 2021 год, на **21 200 000,00 рублей** или в 2,1 раза относительно утвержденного первоначально (в редакции Решения Собрания депутатов муниципального образования город Алексин от 26 марта 2021 года №3(19).2) за счет использования остатков средств на счетах бюджета по состоянию на 01.01.2021 года.

Общий объем расходов на погашение основной суммы долга по предполагаемым государственным заимствованиям в 2021 году составит 91 200 000,00 рублей. В плановом периоде объем расходов на погашение основной суммы долга остается неизменным: в 2022 году – 56 000 000,00 рублей, в 2023 году – 86 000 000,00 рублей.

Проанализировав проект Решения, контрольно-счетная палата делает **следующие выводы:**

1. Проверкой соответствия представленного проекта Решения требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации нарушений не установлено.

2. Предполагаемое изменение расходных обязательств муниципального образования является целесообразным и экономически обоснованным.

3. Документы, подтверждающие изменение доходной базы, представлены в полном объеме.

4. В пояснительной записке, направленной администрацией города Алексина одновременно с проектом Решения, не в полной мере раскрыта информация о перераспределении бюджетных ассигнований в рамках разделов классификации бюджета муниципального образования.

5. Разработчиком проекта Решения оперативно устранены выявленные ошибки в Приложении 2 к проекту Решения «Ведомственная структура расходов бюджета муниципального образования город Алексин на 2021 год» и Приложении 3 «Перечень и объемы бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ по разделам, подразделам, целевым статьям и группам видов расходов классификации расходов бюджета на 2021 год».

**Председатель контрольно-счетной палаты**

**муниципального образования**

**город Алексин Н.Г. Оксиненко**