

**Тульская область**

**Муниципальное образование город Алексин**

**Контрольно-счетная палата**

**Заключение №9**

**по результатам финансово-экономической экспертизы проекта постановления администрации муниципального образования город Алексин «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования город Алексин от 29.12.2018 года №2959 «Об утверждении муниципальной программы муниципального образования город Алексин «Образование в муниципальном образовании город Алексин»**

г. Алексин 26 марта 2020 года

**Основание для проведения экспертизы:** Бюджетный кодекс РФ, Федеральный закон от 07.02.2011 года №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положение о контрольно-счетной палате муниципального образования город Алексин, утвержденное решением Собрания депутатов муниципального образования город Алексин от 27 октября 2014 года № 3(3).9.

**Цель экспертизы:** оценка обоснованности расходных обязательств муниципального образования город Алексин, утверждаемых проектом постановления администрации муниципального образования город Алексин «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования город Алексин от 29.12.2018 года №2959 «Об утверждении муниципальной программы муниципального образования город Алексин «Образование в муниципальном образовании город Алексин» (далее – Проект постановления).

**Предмет экспертизы:** Проект постановления, материалы и документы финансово-экономических обоснований указанного проекта в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования город Алексин.

Финансово-экономическая экспертиза Проекта постановления осуществлялась на основании Методики проведения контрольно-счетной палатой муниципального образования город Алексин финансово-экономической экспертизы муниципальных программ, других проектов правовых актов муниципального образования город Алексин в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования город Алексин, утвержденной распоряжением председателя контрольно-счетной палаты муниципального образования город Алексин от 11 ноября 2014 года № 46-р/КСП, в соответствии со Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ муниципального образования город Алексин», утвержденным распоряжением председателя контрольно-счетной палаты муниципального образования город Алексин от 11.01.2018 года №1-р/КСП.

Контрольно-счетная палата города Алексина, рассмотрев представленный Проект постановления, отмечает следующее.

Проектом постановления предполагается внесение изменений в муниципальную программу «Образование в муниципальном образовании город Алексин» (далее - Программа) в части:

- увеличения бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий Программы в 2020 и 2021 финансовых годах;

- перераспределения бюджетных средств на реализацию мероприятий Программы в 2022 финансовом году;

- изменения наименований программных мероприятий по реализации региональных проектов в целях приведения в соответствие с ведомственной структурой расходов бюджета муниципального образования город Алексин на 2020 год и на плановый период 2021 – 2022 годов.

Общий объем финансирования Программы утверждается в размере **3 939 189,2 тыс. рублей**, что на **5 589,8 тыс. рублей** или на **0,14%** больше первоначально утвержденного общего объема финансирования (в редакции постановления от 26.12.2019 года №2707).

***2020 год***

Общий объем финансирования Программы в **2020 году** составит **946 364,3 тыс. рублей**, в том числе за счет средств федерального бюджета – 14 560,6 тыс. рублей; средств бюджета Тульской области – 703 803,6 тыс. рублей; средств бюджета муниципального образования город Алексин – 227 095,3 тыс. рублей; средств населения и спонсоров на реализацию регионального проекта «Народный бюджет» – 904,8 тыс. рублей, что в целом на **5 589,7 тыс. рублей** илина **0,6%** больше первоначально утвержденного общего объема финансирования.

Проектом постановления предполагаются следующие изменения расходных обязательств в рамках Программы:

* **увеличение** бюджетных ассигнований на реализацию ***Подпрограммы 1 «Развитие дошкольного образования»*** на **3 557,2 тыс. рублей**, сложившееся в результате:

- сокращения расходов на коммунальные услуги муниципальных дошкольных учреждений на 1 454,1 тыс. рублей в целях перераспределения средств бюджета муниципального образования город Алексин на реализацию мероприятий Подпрограммы 2;

- направления дополнительных средств местного бюджета на проведение ремонта системы отопления в МБДОУ «ДС комбинированного вида №5» в сумме 687,9 тыс. рублей;

- увеличения расходов на 506,0 тыс. рублей за счет средств местного бюджета на выполнение изыскательских работ для строительства объекта «Детский сад на 60 мест в г. Алексин» и проведение государственной экспертизы проектной документации;

- направления дополнительных бюджетных ассигнований в сумме 3 140,0 тыс. рублей (2 033,6 тыс. рублей за счет средств бюджета Тульской области, 1 106,4 тыс. рублей за счет средств бюджета муниципального образования) на установку систем контроля и управления доступом (металлических дверей и домофонов) в муниципальных дошкольных учреждениях:

*- МБДОУ «ДС комбинированного вида №1»;*

*- МБДОУ «ДС комбинированного вида №2»;*

*- МБДОУ «ДС комбинированного вида №5»;*

*- МБДОУ «ДС комбинированного вида №7»;*

*- МБДОУ «ДС комбинированного вида №8»;*

*- МБДОУ «ДС общеразвивающего вида №10»;*

*- МБДОУ «ДС комбинированного вида №11»;*

*- МБДОУ «ДС комбинированного вида №12»;*

*- МБДОУ «ЦРР – ДС №13»;*

*- МБДОУ «ЦРР – ДС №15»;*

*- МБДОУ «ДС комбинированного вида №18»;*

*- МБДОУ «ДС комбинированного вида №19»;*

*- МБДОУ «ДС общеразвивающего вида №21»;*

*- МБДОУ «ДС комбинированного вида №25»;*

*- МБДОУ «ДС комбинированного вида №26»;*

*- МБДОУ «ДС комбинированного вида №27»;*

*- МБДОУ «ДС комбинированного вида №28»;*

- увеличения расходов на 677,4 тыс. рублей в рамках реализации регионального проекта «Народный бюджет» 2020 года. При этом предполагается:

- направление средств бюджета Тульской области в сумме 688,9 тыс. рублей (в соответствии с распоряжением Правительства Тульской области от 12.03.2020 года №168-р), а также дополнительных средств местного бюджета в сумме 53,0 тыс. рублей и средств населения и спонсоров в сумме 53,0 тыс. рублей (в связи с увеличением долей софинансирования работ) на выполнение работ по замене оконных блоков в МБДОУ «ЦРР – ДС №15»;

- сокращение расходов на 49,2 тыс. рублей (29,5 тыс. рублей за счет средств местного бюджета, 19,7 тыс. рублей за счет средств населения и спонсоров) в связи с исключением из проекта работ по ремонту отмостки и цоколя здания дошкольного отделения МБОУ «Авангардская СОШ №7»;

- сокращение расходов на 68,3 тыс. рублей (41,0 тыс. рублей за счет средств местного бюджета, 27,3 тыс. рублей за счет средств населения и спонсоров) в связи с исключением из проекта работ по замене оконных блоков в МБОУ «Поповская СОШ №19».

* **увеличение** бюджетных ассигнований на реализацию ***Подпрограммы 2 «Развитие общего образования»*** на **2 034,6 тыс. рублей**, сложившееся в результате:

- сокращения расходов на коммунальные услуги муниципальных общеобразовательных учреждений на 1 208,5 тыс. рублей в целях перераспределения средств бюджета муниципального образования город Алексин на реализацию мероприятий Подпрограммы 2;

- направления дополнительных средств бюджета городского округа в сумме 3 262,6 тыс. рублей, на проведение ремонтных работ, приобретение основных средств и материалов в общеобразовательных учреждениях, в том числе в:

*- МБОУ «СОШ №2» (ремонт туалетных комнат и душевых в раздевалках спортзала) в сумме 531,0 тыс. рублей;*

*- МБОУ «СОШ №3» (установка радиаторов, подводка горячей воды в санузле, оборудование моечных раковин в пищеблоке душевыми насадками) в сумме 170,9 тыс. рублей;*

*- МБОУ «СОШ №5» (ремонт кабинетов и мастерских, ремонт канализации, подводка ГВС и ХВС, замена моечной ванны в пищеблоке) в сумме 507,6 тыс. рублей;*

*- МБОУ «СОШ №11» (ремонт туалетных комнат, кабинетов, медблока, оборудование запасного выхода в спортзале тамбуром, ограждение отопительных приборов в спортивном зале, приобретение оборудования для пищеблока) в сумме 410,7 тыс. рублей;*

*- МБОУ «Гимназия №13» (ремонтные работы для организации лагерей дневного пребывания – ремонт туалетных комнат, помещений рекреации, перехода в начальную школу, вытяжной системы вентиляции, сантехнические работы в пищеблоке;) в сумме 653,3 тыс. рублей;*

*- МБОУ «Буныревская СОШ №14» (ремонт туалетных комнат, подводка ГВС в кабинеты) в сумме 301,5 тыс. рублей;*

*- МБОУ «Поповская СОШ №19» (приобретение оборудования для пищеблока, раскладушек, мягкого инвентаря) в сумме 40,3 тыс. рублей;*

*- МБОУ «Сеневская ООШ №21» (приобретение оборудования для пищеблока, производственных столов) в сумме 90,0 тыс. рублей;*

*- МБОУ «Пушкинская ООШ №22» (ремонт туалетных комнат) в сумме 322,8 тыс. рублей;*

*- МБОУ «Шелепинская СОШ №27» (замена напольного покрытия в помещениях) в сумме 234,5 тыс. рублей;*

- увеличения расходов на 1 492,3 тыс. рублей, в том числе на 966,4 тыс. рублей за счет средств регионального бюджета, на 525,9 тыс. рублей за счет средств бюджета городского округа, запланированных на установку систем контроля и управления доступом (турникетов) в МБОУ «СОШ №2», МБОУ «СОШ №11» и МБОУ «Гимназия №13».

- увеличения расходов на 599,9 тыс. рублей за счет средств бюджета Тульской области на финансирование выполненных в 2019 году в рамках регионального проекта «Народный бюджет» работ по ремонту спортивного зала и раздевалок в МБОУ «Гимназия №18»;

- увеличения расходов на 2 452,2 тыс. рублей в рамках реализации регионального проекта «Народный бюджет» 2020 года. При этом предполагается:

- направление средств бюджета Тульской области в сумме 2 741,3 тыс. рублей (в соответствии с распоряжением Правительства Тульской области от 12.03.2020 года №168-р), а также дополнительных средств местного бюджета в сумме 210,9 тыс. рублей и средств населения и спонсоров в сумме 210,9 тыс. рублей (в связи с увеличением долей софинансирования работ) на выполнение работ по замене оконных блоков в МБОУ «СОШ №11», МБОУ «Авангардская СОШ №7» и ремонту спортивного зала МБОУ «СОШ №1»;

- сокращение расходов на 231,1 тыс. рублей (138,6 тыс. рублей - средства местного бюджета, 92,5 тыс. рублей - средства населения и спонсоров) в связи с исключением из проекта работ по благоустройству территории МБОУ «Пушкинская ООШ №22»;

- сокращение расходов на 479,8 тыс. рублей (287,9 тыс. рублей - средства местного бюджета, 191,9 тыс. рублей - средства населения и спонсоров) в связи с исключением из проекта работ по замене оконных блоков в МБОУ «Александровская СОШ №23»;

- увеличения расходов на 0,1 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета на реализацию регионального проекта «Современная школа» на базе МБОУ «Поповская СОШ №19» в целях приведения плановых назначений в соответствие со сводной бюджетной росписью расходов бюджета муниципального образования город Алексин;

- сокращения расходов на 4 564,0 тыс. рублей (4 337,6 тыс. рублей – средства федерального бюджета, 180,8 тыс. рублей – средства бюджета Тульской области, 45,6 тыс. рублей – средства местного бюджета) на реализацию регионального проекта «Цифровая образовательная среда» в связи с уменьшением количества образовательных учреждений, в которых будет внедрена целевая модель цифровой образовательной среды.

* **увеличение** бюджетных ассигнований на реализацию ***Подпрограммы 3 «Развитие дополнительного образования»*** на **685,8 тыс. рублей**, в том числе за счет:

- направления дополнительных средств бюджета городского округа в сумме 120,0 тыс. рублей для внедрения автоматизированной информационной системы «ПМПК» в работу психолого-медико-педагогической комиссии в МБУ ДО «ЦППМиСП;

- увеличения расходов на 565,8 тыс. рублей в рамках реализации регионального проекта «Народный бюджет» 2020 года. При этом предполагается направление средств бюджета Тульской области в сумме 490,4 тыс. рублей (в соответствии с распоряжением Правительства Тульской области от 12.03.2020 года №168-р), а также дополнительных средств местного бюджета в сумме 37,6 тыс. рублей и средств населения и спонсоров в сумме 37,8 тыс. рублей (в связи с увеличением долей софинансирования работ) на выполнение работ по замене оконных блоков в МБУ ДО «ДДТ».

* **сокращение** бюджетных ассигнований на реализацию ***Основного мероприятия* *«Обеспечение реализации муниципальной программы»*** на **687,9 тыс. рублей** за счет средств местного бюджета, а именно, на проведение аварийно-восстановительных работ в муниципальных образовательных учреждениях в связи с перераспределением данных средств на реализацию мероприятий Подпрограммы 1.

Также в рамках Основного мероприятия запланировано:

- распределение средств местного бюджета в сумме 250,0 тыс. рублей, составляющих аварийно-восстановительный фонд управления образования администрации муниципального образования город Алексин, на финансирование аварийных работ в образовательных учреждениях, в том числе:

- в сумме 11,1 тыс. рублей на проведение работ по ремонту ввода системы отопления в МБДОУ «ДС комбинированного вида №7»;

- в сумме 121,6 тыс. рублей на осуществление ремонта системы отопления и работ на водопроводном вводе в МБДОУ «ЦРР – ДС №13»;

- в сумме 20,0 тыс. рублей на проведение работ по ремонту ввода системы отопления в МБДОУ «ЦРР – ДС №15»;

- в сумме 11,8 тыс. рублей на выполнение работ по ремонту системы холодного водоснабжения в МБДОУ «ДС комбинированного вида №25»;

- в сумме 14,3 тыс. рублей на проведение работ по ремонту оборудования в котельной, осуществляющей теплоснабжение здания дошкольного отделения МБОУ «Шелепинская СОШ №27»;

- в сумме 31,1 тыс. рублей на выполнение работ по замене аварийной опоры освещения в МБДОУ «ЦРР – ДС №4»;

- в сумме 30,7 тыс. рублей на осуществление демонтажа летней веранды в МБДОУ «ДС общеразвивающего вида №10»;

- в сумме 9,4 тыс. рублей на проведение работ по ремонту системы отопления спортзала в МБОУ «Гимназия №13»;

- перераспределение средств бюджета муниципального образования в сумме 15,0 тыс. рублей на проведение мероприятий по сопровождению государственной итоговой аттестации (ЕГЭ), ранее предусматриваемых на организацию по формированию и ведению информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и о квалификации, документах об обучении».

***2021 – 2022 годы***

Общий объем финансирования Программы в **2021 году** составит **1 044 589,4 тыс. рублей**, в том числе за счет средств федерального бюджета – 33 837,2 тыс. рублей, за счет средств бюджета Тульской области – 771 130,6 тыс. рублей; за счет средств бюджета муниципального образования город Алексин – 239 621,6 тыс. рублей, что в целом на **0,1 тыс. рублей** илименее чемна **0,01%** больше первоначально утвержденного общего объема финансирования (в редакции постановления от 26.12.2019 года №2707).

Общий объем финансирования Программы в **2022 году** останется без изменений и составит **1 018 665,7 тыс. рублей**, в том числе за счет средств федерального бюджета – 4 233,4 тыс. рублей, за счет средств бюджета Тульской области – 786 499,9 тыс. рублей; за счет средств бюджета муниципального образования город Алексин – 227 932,4 тыс. рублей.

Проектом постановления предполагаются следующие изменения расходных обязательств в рамках Программы:

В соответствии с ***Подпрограммой 1 «Развитие дошкольного образования»*** **в 2021 году** предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на **0,1 тыс.** **рублей** за счет средств федерального бюджета, направляемых на строительство объекта «Детский сад на 60 мест в г. Алексин» в рамках регионального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет».

В рамках ***Подпрограммы 2 «Развитие общего образования»* в 2022 году**запланировано следующее внутреннее перераспределение бюджетных ассигнований:

- в сумме 0,1 тыс. рублей за счет средств местного бюджета на реализацию регионального проекта «Успех каждого ребенка» (софинансирование работ по ремонту спортивного зала в МБОУ «Поповская СОШ №19»), ранее предусматриваемых на предоставление мер материальной поддержки молодым специалистам;

- в сумме 0,1 тыс. рублей за счет средств бюджета Тульской области на внедрение целевой модели цифровой образовательной среды в общеобразовательных организациях в рамках регионального проекта «Цифровая образовательная среда», ранее планируемых на реализацию регионального проекта «Успех каждого ребенка».

Вышеуказанные изменения объемов бюджетных ассигнований в 2021 – 2022 годах по Подпрограммам 1, 2 вызваны необходимостью приведения плановых назначений в соответствие со сводной бюджетной росписью расходов бюджета муниципального образования город Алексин.

Для проведения оценки обоснованности расходных обязательств муниципального образования, утверждаемых Проектом постановления, разработчиком Программы (управлением образования администрации муниципального образования город Алексин) были предоставлены:

- уведомления министерства финансов Тульской области о предоставлении субсидии, субвенции, иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов;

- распоряжение правительства Тульской области от 12.03.2020 года №168-р «Об утверждении распределения субсидий, предоставляемых в 2020 году из бюджета Тульской области бюджету муниципального образования город Алексин на реализацию проекта «Народный бюджет»;

- локальные сметные расчеты на планируемые работы;

- коммерческие предложения потенциальных поставщиков и исполнителей.

В результате проведенной оценки финансово-экономических обоснований проекта постановления администрации муниципального образования город Алексин «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования город Алексин от 29.12.2018 года №2959 «Об утверждении муниципальной программы муниципального образования город Алексин «Образование в муниципальном образовании город Алексин» (Приложение к заключению)контрольно-счетная палата делает вывод о том, что принимаемые расходные обязательства являются **обоснованными.**

**Председатель контрольно-счетной палаты**

**муниципального образования**

**город Алексин Н.Г. Оксиненко**

Приложение к Заключению №9

от 26 марта 2020 года

**Оценка финансово-экономических обоснований на предмет обоснованности расходных обязательств**

муниципального образования город Алексин, утверждаемых проектом постановления администрации муниципального образования город Алексин «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования город Алексин от 29.12.2018 года №2959«Об утверждении муниципальной программы муниципального образования город Алексин «Образование в муниципальном образовании город Алексин»

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование критерия оценки** | **Показатели критерия** | **Диапазон измере-ния критерия в баллах** | **Значимость (вес) критерия, %** | **Коэффи-циент значимости** | **Решение в баллах по каждому критерию** | **Оценка по каждому критерию** |
| **Критерий концептуального единства** | Соответствие целей Программы по Проекту постановления целям и задачам решения вопросов местного значения и определённым полномочиям, установленными Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом муниципального образования город Алексин. | от 0 до 5 | 10,0 | 0,1 | 5 | 0,5 |
| **Критерий обусловленности предоставления средств бюджета муниципального образования в соответствующем финансовом году** | 1. Остатки средств на счетах бюджета муниципального образования по состоянию на 01.01.2020 года.  2. Решение Собрания депутатов муниципального образования город Алексин от 18 декабря 2019 года №5(5).2 «О бюджете муниципального образования город Алексин на 2020 год и на плановый период 2021 - 2022 годов». | от 0 до 15 | 20,0 | 0,2 | 15 | 3,0 |
| **Критерий корректности определения мероприятий и ожидаемых результатов, показателей, индикаторов целям, задачам** | Соответствие мероприятий, ожидаемых результатов, показателей, индикаторов целям и задачам Программы по Проекту постановления. | от 0 до 10 | 15,0 | 0,15 | 10 | 1,5 |
| **Критерий обоснованности расходов по объемам финансирования каждого мероприятия** | - уведомления о предоставлении субсидии, субвенции, иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов министерства финансов Тульской области;  - распоряжение правительства Тульской области от 12.03.2020 года №168-р «Об утверждении распределения субсидий, предоставляемых в 2020 году из бюджета Тульской области бюджету муниципального образования город Алексин на реализацию проекта «Народный бюджет»;  - локальные сметные расчеты на планируемые работы;  - коммерческие предложения потенциальных поставщиков и исполнителей. | от 0 до 70 | 55,0 | 0,55 | 70 | 38,5 |
| **Итоговый результат оценки** | | | | | | 10,9 (43,5/4) |