**Администрация муниципального образования город Алексин**

**Оценка налоговых расходов**

**за 2020 год**

Оценка налоговых расходов муниципального образования город Алексин за 2020 год проведена в соответствии с постановлениями:

правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»,

администрации муниципального образования города Алексин от 27.11.2019 № 2413 «Об утверждении порядка формирования перечня и оценки налоговых расходов муниципального образования город Алексин».

Для оценки налоговых расходов использовались данные, предоставленные УФНС России по Тульской области.

В соответствии с решением Собрания депутатов муниципального образования город Алексин от 12.11.2014 №4 (4).17 «О земельном налоге» освобождены от уплаты земельного налога:

1) учреждения, финансируемые за счет средств бюджета муниципального образования город Алексин, в отношении земельных участков, предоставленных им для оказания государственных (муниципальных) услуг и (или) исполнения государственных (муниципальных) функций;

2) органы местного самоуправления в отношении участков, используемых ими для непосредственного выполнения возложенных на них функций;

3) Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, полные кавалеры ордена Славы;

4) инвалиды I и II групп;

5) ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны;

6) физические лица, являющиеся членами многодетной семьи, признанной таковой в соответствии с [Законом](consultantplus://offline/ref=90C3B0A55C3F7C8CE8CF261229306BE46DDF07321C3AA6805D60F5BB9269A3D5BB34B25EEF3A90A3BE6F7494B42BF6A0EDkFb1M) Тульской области от 04.12.2008 № 1154-ЗТО «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Тульской области», в отношении земельных участков, предоставленных им для индивидуального жилищного строительства;

7) организации-резиденты в отношении земельных участков, используемых для реализации инвестиционного проекта в рамках соглашения об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития «Алексин», на срок действия Соглашения.

В 2020 году общая сумма налоговых расходов бюджета муниципального образования город Алексин, обусловленных предоставлением льгот по земельному налогу, составила 20 415,00 тыс. руб.

Структура налоговых расходов:

- 73,67% (15 039,00 тыс. руб.) - органы местного самоуправления;

- 19,17% (3 913,00 тыс. руб.) - учреждения, финансируемые за счет средств местного бюджета;

- 3,51% (717,00 тыс. руб.) - инвалиды I и II групп;

- 2,89% (592,00 тыс. руб.) - организации-резиденты ТОСЭР;

- 0,62% (126,00 тыс. руб.) - физические лица, являющиеся членами многодетной семьи, признанной таковой в соответствии с Законом Тульской области от 04.12.2008 № 1154-ЗТО «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Тульской области»;

- 0,14% (28,00 тыс. руб.) - ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны.

Сравнительный анализ налоговых расходов

за 2019-2020 годы

| № № | Категория налогоплательщика | Налоговые расходы,  тыс. руб. | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 2019 год | 2020 год | изменение, % |
| 11 | Учреждения, финансируемые за счет средств местного бюджета | 2 181,0 | 3 913,0 | 179,41 |
| 22 | Органы местного самоуправления | 0 | 15 039,0 | 0 |
| 33 | Герои Советского Союза, Герои РФ, полные кавалеры ордена Славы | 0 | 0 | 0 |
| 44 | Инвалиды I и II групп | 41,0 | 717,0 | 1 748,78 |
| 55 | Ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны | 0 | 28,00 | 0 |
| 66 | Физические лица, являющиеся членами многодетной семьи, признанной таковой в соответствии с Законом Тульской области от 04.12.2008 № 1154-ЗТО «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Тульской области» | 430,00 | 126,00 | 29,3 |
| 77 | Организации – резиденты ТОСЭР | 0 | 592,00 | 0 |
|  | **Итого:** | **2 652,0** | **20 415,00** | **769,80** |

Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования города Алексина в 2020 году составил 653 293,7 тыс. руб., из них земельный налог - 77 633,2 тыс. руб. Доля налоговых расходов в объеме налоговых и неналоговых доходов бюджета составила 3,1%.

Сравнительный анализ количества налогоплательщиков

в 2019-2020 годах

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Налогоплательщики | 2019 год | 2020 год |
| 1. Численность плательщиков - физических лиц, воспользовавшихся правом на льготы, чел. | 256 | 644 |
| Общая численность плательщиков, чел. | 27 054 | 27 108 |
| **Востребованность, %** | **0,95** | **2,38** |
| 1. Количество плательщиков - юридических лиц, воспользовавшихся правом на льготы, ед. | 43 | 51 |
| Общая численность плательщиков - юридических лиц, ед. | 330 | 337 |
| **Востребованность, %** | **13,03** | **15,13** |
| 1. Общая численность плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, ед. | 299 | 695 |
| Общая численность плательщиков, ед. | 27 384 | 27 445 |
| **Востребованность, %** | **1,09** | **2,53** |

Структура налоговых расходов по целевым категориям за 2019-2020 годы

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателей | 2019 год | | 2020 год | |
| тыс. руб. | % | тыс. руб. | % |
| 1. Налоговые расходы всего, в том числе: | 2 652,00 | 100 | 20 415,00 | 100 |
| * 1. Технические | 2 181,00 | 82,20 | 18 952,00 | 92,84 |
| * 1. Социальные | 471,0 | 17,80 | 871,00 | 4,27 |
| 1.3. Стимулирующие | 0 | 0 | 592,0 | 2,89 |

Основной объем налоговых расходов муниципального образования город Алексин в 2020 году в размере 92,84% приходится на технические налоговые расходы.

Доля социальных налоговых расходов составила 4,27%, в том числе:

- 3,51% по группе «Инвалиды I и II групп»;

- 0,62% по группе «Физические лица, являющиеся членами многодетной семьи, признанной таковой в соответствии с Законом Тульской области от 04.12.2008 № 1154-ЗТО «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Тульской области»;

- 0,14% по группе «Ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны».

Доля стимулирующих налоговых расходов составила 2,89%.

В 2019 году удельный вес технических налоговых расходов в общем объеме налоговых расходов составил 82,20%, социальных налоговых расходов - 17,80%.

Налоговые расходы соответствуют критериям целесообразности:

1) соответствуют целям муниципальных программ и целям социально-экономической политики муниципального образования город Алексин;

2) востребованы налогоплательщиками.

Оценка результативности налоговых расходов включает оценку бюджетной эффективности.

В 2020 году налоговой льготой (техническим налоговым расходом) по земельному налогу воспользовались 49 учреждений, финансируемых за счет средств местного бюджета (87,5% от общего количества учреждений).

Бюджетная эффективность технического налогового расхода заключается в перераспределении сэкономленных учреждением средств на реализацию закрепленных полномочий.

Так как альтернативным техническому налоговому расходу механизмом является прямое финансирование учреждений из бюджета муниципального образования, то бюджетная эффективность заключается также в снижении расходов бюджета муниципального образования в сумме 18 952,00 тыс. руб.

Социальным налоговым расходом в 2020 году воспользовались 644 человека.

Социальный налоговый расход в расчете на одного человека составил 1 352 рубля.

Применение социальных налоговых расходов способствует снижению налогового бремени, повышению уровня и качества жизни, снижению социального неравенства.

Так как данный налоговый расход имеет социальную направленность, бюджетная эффективность по нему отсутствует.

Стимулирующим налоговым расходом в 2020 году воспользовались два резидента ТОСЭР «Алексин».

Статус территории опережающего социально-экономического развития муниципальным образованием получен в апреле 2019 года (постановление правительства Российской Федерации от 12.04.2019 №430).

Период действия территории опережающего социально-экономического развития составляет 10 лет.

По состоянию на 01.01.2021 года статус резидентов ТОСЭР «Алексин» получен семью инвесторами, из которых двое имеют в собственности земельные участки и воспользовались льготой по земельному налогу:

ОАО «Алексинский мясокомбинат» (06.12.2019 г. № 540) с проектом «Развитие ОАО «АМК» (объем инвестиций по проекту 249,0 млн. руб., количество новых рабочих мест - 250 ед., земельный участок площадью 2,49 га в собственности с кадастровым №71:24:020214:8 в черте города Алексина),

ООО «Егнышевские сады» (03.09.2020 г. № 792)с инвестиционным проектом «Создание плантаций по выращиванию голубики» (объем инвестиций по проекту 378,0 млн. руб., количество новых рабочих мест - 31 ед., 5 земельных участков площадью 162,4 га в собственности с кадастровыми № 71:01:010301:353, № 71:01:010301:383, № 71:01:010303:104, № 71:01:010303:105, № 71:01:010303:103 в районе д. Нижнее Ламоново).

Эффективность функционирования ТОСЭР характеризуется 3-мя показателями и представлена в таблице:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование показателя | План | Факт | Достижение |
| 1 | Количество рабочих мест, созданных резидентами ТОСЭР | 85 | 85 | 100% |
| 2 | Количество резидентов ТОСЭР (ед.) | 3 | 4 | 133,3% |
| 3 | Объем инвестиций, осуществленных резидентами ТОСЭР  (млн. руб.) | 400 | 33,4 | 8,4% |

Низкое исполнение показателя №3 обусловлено влиянием пандемии, действия ограничительных мер и нехваткой финансирования бизнес-проектов.

Бюджетная эффективность данного налогового расхода носит отсроченный характер и выражается в ежегодном увеличении налоговых доходов бюджета муниципального образования, поступающих от резидентов ТОСЭР в ходе реализации инвестиционных проектов. Так как действующие резиденты по состоянию на 01.01.2021 года только приступили к реализации проектов, одновременно на реализацию проектов существенно повлияла ситуация с распространением коронавируса, оценить совокупный бюджетный эффект не представляется возможным.

На основании оценки налоговых расходов, управление развитие экономики считает перечень налоговых расходов достаточным и предлагает оставить его без изменения на 2022 год.

*Управление развития экономики*