



**ТУЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОД АЛЕКСИН
АДМИНИСТРАЦИЯ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 02 августа 2021 года

№ 1175

**Об утверждении программы
комплексного развития социальной инфраструктуры
муниципального образования город Алексин на 2021-2031 годы**

В соответствии с Градостроительным Кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2015 № 1050 «Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов», на основании Устава муниципального образования город Алексин администрация муниципального образования город Алексин ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить программу комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования город Алексин на 2021-2031 годы (приложение).

2. Управлению по организационной, кадровой работе и информационному обеспечению (Изюмская Ю.С.) в течение 10 дней со дня принятия настоящего постановления разместить постановление на официальном сайте муниципального образования город Алексин в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Управлению делопроизводства (Бабушкина И.В.), комитету по культуре, молодежной политике и спорту (Зайцева В.В.), управлению по работе с сельскими территориями (Селезнева А.М.) в течение 10 дней со дня принятия настоящего постановления разместить постановление в местах для официального обнародования муниципальных правовых актов муниципального образования город Алексин.

4. Комитету по архитектуре и градостроительству (Головина И.Н.) в течение 10 дней со дня принятия настоящего постановления разместить постановление в ФГИС ТП.

5. Признать утратившим силу постановление администрации муниципального образования Алексинский район от 27.12.2017 №3000 «Об утверждении программы комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования город Алексин».

6. Постановление вступает в силу со дня официального опубликования.

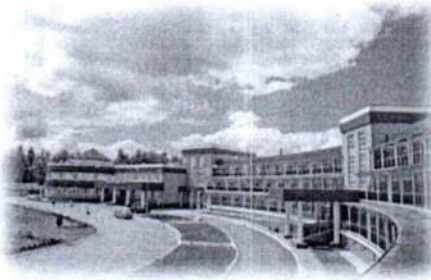
**Глава администрации
муниципального образования
город Алексин**

П.Е. Федоров

Приложение
к постановлению администрации
муниципального образования город Алексин
от 02.08. 2021 № 1175

Тульская область

Муниципальное образование
город Алексин



ПРОГРАММА
*комплексного развития социальной инфраструктуры
муниципального образования город Алексин на 2021-2031 годы*

2021 год

Оглавление

I. Паспорт программы.....	3
II. Характеристика и перспективы развития социальной инфраструктуры г. Алексин.....	5
1. Социально-экономическое состояние г. Алексин	5
2. Объекты социальной инфраструктуры г. Алексин	9
3. Прогнозируемый спрос на услуги социальной инфраструктуры	17
4. Нормативно-правовая база функционирования и развития социальной инфраструктуры г. Алексин.....	18
III. Мероприятия по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры г. Алексин.....	22
IV. Оценка объемов и источников финансирования мероприятий программы	24
V. Целевые индикаторы и инструменты оценки эффективности реализации программы	25
VI. Направления совершенствования нормативно-правового и информационного обеспечения развития социальной инфраструктуры .	29
VII. Заключительные положения.....	31

I. Паспорт программы.

Наименование программы	Программа комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования «Город Алексин» на 2021-2030 годы
Основания для разработки программы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Градостроительный кодекс Российской Федерации; 2. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; 3. Постановление Правительства Российской Федерации от 01.10.2015 № 1050 «Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов»; 4. Решение собрания депутатов муниципального образования г. Алексин от 30.10.2017 № 9(42)З «Об утверждении местных нормативов градостроительного проектирования муниципального образования «Город Алексин»; 5. Иные федеральные, региональные и местные нормативные акты, устанавливающие нормы и нормативы размещения и содержания объектов социальной инфраструктуры; 6. Муниципальный контракт № 54-ком от 03.02.2021
Наименование и местонахождение заказчика и основного разработчика программы	Администрация муниципального образования «Город Алексин», адрес: 301361, Тульская обл., г. Алексин, ул. Героев-Алексаинцев, д.10
Наименование и местонахождение соразработчика программы	Общество с ограниченной ответственностью «Русконсалтинггрупп», адрес: 150030, Ярославская область, г. Ярославль, Тутаевское шоссе, д. 4а
Цель программы	Обеспечение населения города Алексина объектами социальной инфраструктуры на уровне не ниже, чем установлено местными нормативами градостроительного проектирования.
Задачи программы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Повышение обеспеченности детей, проживающих в городе Алексин, услугами детских дошкольных учреждений; 2. Повышение обеспеченности детей, проживающих в городе Алексин, услугами загородных детских оздоровительных лагерей.
Целевые показатели обеспеченности населения объектами	1. Обеспеченность детей в возрасте от 3 до 6 лет услугами детских дошкольных учреждений – 100 %

социальной инфраструктуры	2. Количество мест в загородных оздоровительных учреждениях не менее 120.
Мероприятия по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры	1. Строительство детского сада на 60 мест. 2. Укрепление материально-технической базы муниципального бюджетного учреждения оздоровительный лагерь «Солнечный».
Срок и этапы реализации программы	Программа реализуется в период с 2021 по 2024 гг. без деления на этапы.
Ожидаемые результаты реализации программы	Развитие социальной инфраструктуры: образования, здравоохранения, культуры, физкультуры и массового спорта и достижение значений показателей, характеризующих обеспеченность населения объектами социальной инфраструктуры, установленных местными нормативами градостроительного проектирования муниципального образования город Алексин.

II. Характеристика и перспективы развития социальной инфраструктуры г. Алексин

1. Социально-экономическое состояние г. Алексин

Перспективы развития социальной инфраструктуры основываются на результатах анализа динамики основных демографических процессов. Необходима настройка системы обслуживания населения в соответствии с его структурой и динамикой.

Исходя из динамики численности населения, наблюдаемой в 2010-2020 годах (график 1.1), можно прогнозировать дальнейшее снижение значения этого показателя до уровня 64,1 тыс. человек к 2025 году и до уровня 61,8 тыс. человек к 2031 году.

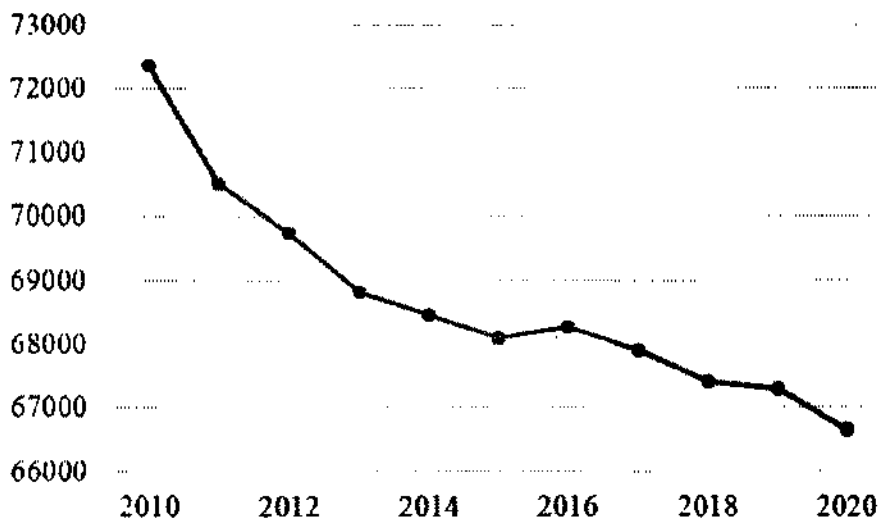


График 1.1. Динамика численности населения г. Алексин

Рождаемость в городе Алексин имеет в 2016-2020 годах тенденцию к снижению, как показано на графике 1.2. Этому есть ряд объективных и субъективных причин, к основным из которых можно отнести:

- выход из активного детородного возраста представителей более многочисленных поколений, рожденных в 1970-1980 годах, чем входящих в него, рожденных в конце 1990-х и 2000-х годах;

- отъезд молодежи: из уехавших в период с 2010 до 2015 года 22,6 % представителей поколения, рожденного в 1991-1995 годах, к 2020 году вернулось только 13,7 % от первоначальной численности (естественная убыль в данном поколении еще незначительна), аналогичные показатели для поколения 1986-1990 годов рождения составляют 7,8 % и 1,9 % соответственно.

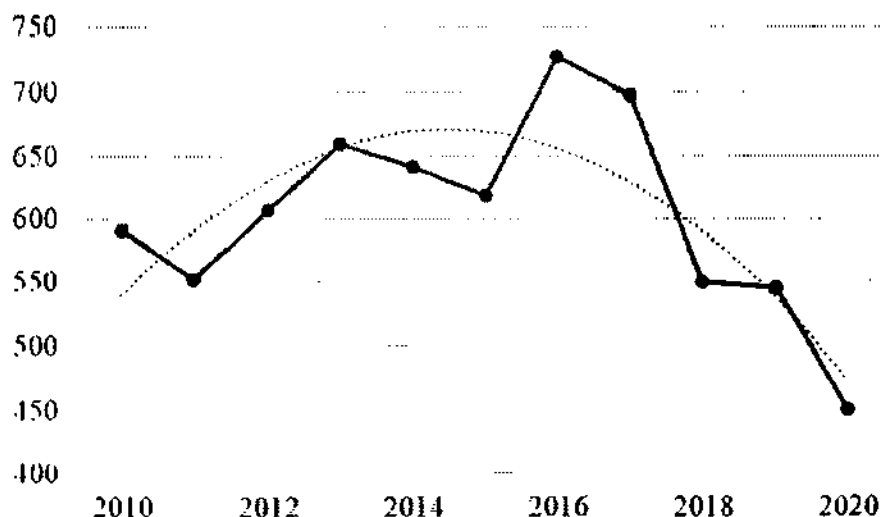


График 1.2. Динамика рождаемости в г. Алексин

Без использования дополнительных мер стимулирования рождаемости, а также без развития производственно-экономической базы города, привлекающей представителей молодых поколений извне, указанный выше прогноз изменения численности населения города можно считать достаточно оптимистичным.

В 2014-2019 годах смертность в среднем превосходит рождаемость в 2 раза, но к концу периода соотношение уже составляет почти 2,6, чему способствует наличие указанной выше тенденции к снижению рождаемости, при том, что показатель смертности населения города более стабилен и колеблется около значения 1 200 человек в год.

Миграционные потоки достаточно активны – ежегодно приезжает и уезжает от 3,5 до 5,5 % населения города. Несмотря на постоянное превышение в 2014-2019 годах количества жителей, приехавших в город, над количеством уехавших, общая тенденция миграционного прироста – нисходящая, что говорит о возможности перехода к устойчивой миграционной убыли в течение ближайших 5 лет.

Общая тенденция на снижение численности населения в трудоспособном возрасте (график 1.3), несмотря на позитивное изменение значения показателя к 2020 году (чему дополнительно способствует реформирование пенсионной системы), не будет переломлена кардинально.

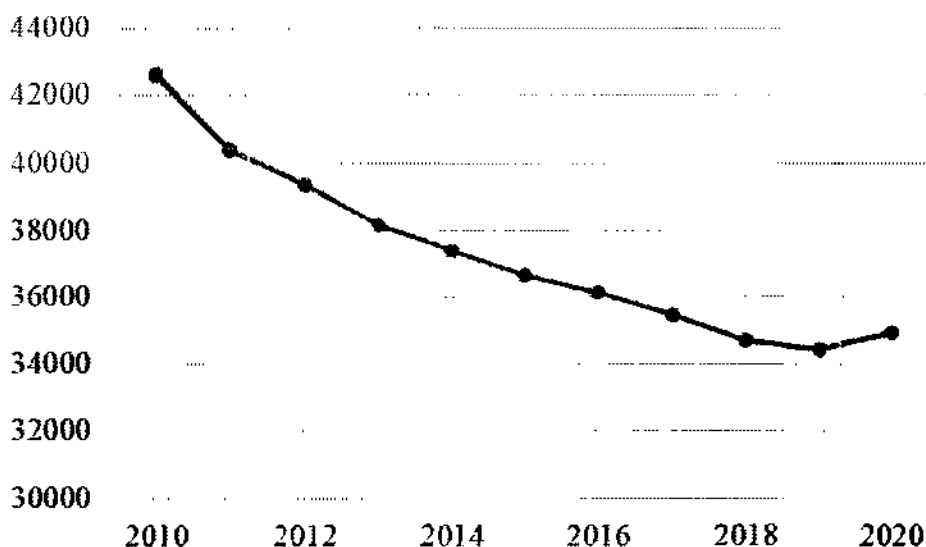


График 1.3. Динамика численности населения в трудоспособном возрасте

Наблюдается стабильное превышение количества браков над количеством разводов. Число браков снизилось в 2014-2019 годах на 28 %, что является логичным следствием сокращения количества молодежи. Число разводов, снизившееся в абсолютных цифрах менее (-142), чем количество браков (-166), сократилось почти на 37 %.

Снижение рождаемости и достаточно интенсивный отъезд молодежи будут в ближайшие годы дополнены тем, что к границам пенсионного возраста подойдут представители самых многочисленных в городе поколений 1956-1965 годов рождения – это дополнительно ускорит снижение численности трудоспособного населения.

Подобное развитие событий делает необходимой не только активизацию мер, направленных на увеличение рождаемости, но и подготовку социальной инфраструктуры к обслуживанию увеличивающегося количества граждан, перешагнувших порог трудоспособного возраста, которая не останется недозагруженной в стратегической перспективе, поскольку поколения 1970-х и 1980-х годов рождения тоже достаточно многочисленны, а существенное снижение численности поколений их детей, говорит о том, что многие из них в старости не будут обеспечены поддержкой родственников.

На динамику демографических показателей существенное влияние оказывают доступность жилья и его качество, в значительной мере зависящие от динамики такого показателя, как «Ввод в действие жилых домов».

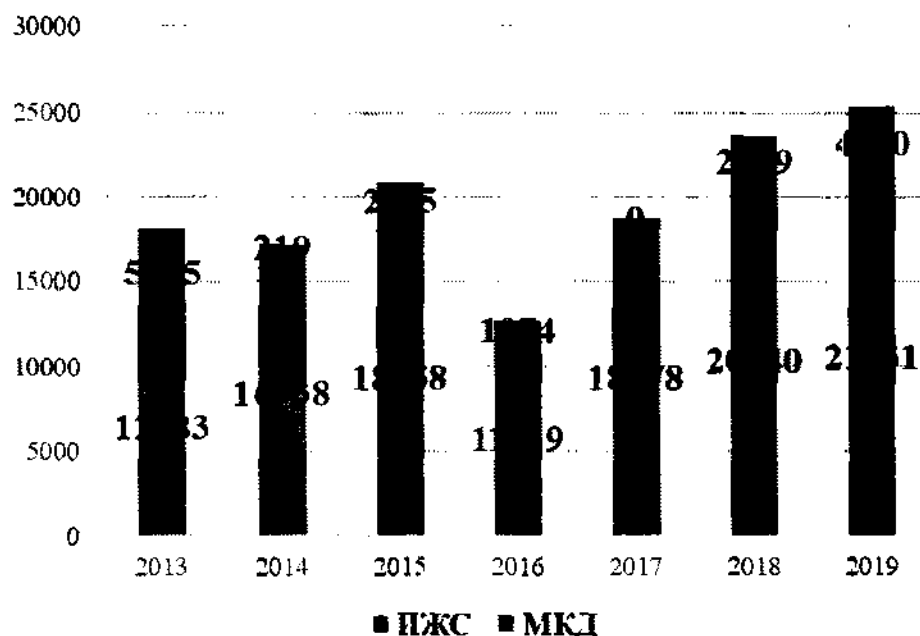


График 1.4. Жилищное строительство в г. Алексин

На основании данных, представленных на графике, можно сделать следующие выводы:

- в 2016-2019 годах наблюдается рост значений показателя, что говорит об интенсификации жилищного строительства;
- в среднем, в период 2013-2019 годов вводилось 19,5 тыс. м² жилья в год;
- 88,6 % из указанных выше объемов приходится на индивидуальное строительство, которое актуально либо для сельской местности, либо для немногочисленной группы горожан, имеющих уровень достатка, существенно превышающий средние значения, и служит дальнейшему улучшению жилищных условий, уже превосходящих средние по городу;

- с одной стороны индивидуальная застройка в городе существенно увеличивает потребность в объектах инфраструктуры (в том числе и социальной) по причине ее меньшей плотности, а с другой, не позволяет решать вопросы предоставления жилья населению, которое нуждается в улучшении жилищных условий, в том числе и по причине ветхости и аварийности используемого сегодня жилья;

- при таких темпах строительства доступного жилья, ожидать массового приезда молодых и высококвалифицированных кадров, необходимых для развития экономики города, не следует.

Далее рассмотрим динамику результатов прочих видов хозяйственной деятельности, также оказывающих существенное влияние на социально-экономическую ситуацию в городе (таблица 1). Так объемы произведенных товаров и услуг имеют тенденцию к росту, а в их общем объеме снижается доля обрабатывающих производств (при увеличении абсолютных показателей).

Таблица 1. Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг крупных и средних организаций г. Алексин, млн. руб.

	2015	2016	2017	2018	2019
Обрабатывающие производства	1118,7	1466,2	1739,6	1647,3	1833,8
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	1858,5	1923,2	1957,2	2364,3	4519,0

В динамике развития отдельных отраслей и, как следствие, в структуре обрабатывающих производств в целом наблюдается существенная неравномерность, что говорит о нестабильности производственного комплекса города. В таких сферах, как «производство пищевых продуктов» или «обработка древесины и производство изделий из дерева», занимавших в наиболее благоприятные для них годы 2,3 и 11,8 % соответственно от объемов выпуска обрабатывающих производств, в другие годы наблюдаются существенно меньшие значения.

В базовой для города отрасли «производство прочей неметаллической минеральной продукции», развитие также крайне неравномерно: от 0,2 % в 2018 году (что, с учетом инфляции, дает падение производства), до 64,3 % в 2019 году. Похожую динамику демонстрирует и отрасль «производство готовых металлических изделий»: 2,2 % роста в 2018 году и 24,3 % в 2019, занимая при этом 10,6 % от объемов производства в городе. В абсолютных показателях в 2015-2019 годах «производство прочей неметаллической минеральной продукции» выросло в 2,3 раза больше, чем «производство готовых металлических изделий», но, за счет более существенной базы, доля первого за этот период в общем объеме продукции обрабатывающих производств выросла на 4,3 %, а второго – в 2,2 раза.

Развитие ключевой отрасли решающим образом сказывается на динамике показателей отраслей, связанных с поставками коммунальных ресурсов: в 2019 году объемы их производства выросли на 91,1 %, чего не наблюдалось в предшествующие годы. Совместно крупные и средние организации в сферах «обрабатывающие производства» и «производство и распределение электроэнергии, газа и воды» в 2019 году давали около 90 % всего валового продукта города Алексин.

Разнонаправленные движения объемов перевозки грузов и снижение грузооборота (таблица 2) косвенно свидетельствуют о нестабильности объемов выпуска продукции промышленными предприятиями города в натуральном выражении, а также поддерживаются снижением численности населения города.

Таблица 2. Динамика перевозки грузов.

	2015	2016	2017	2018	2019
Перевезено (отправлено) грузов, тыс. тонн	85,3	82,3	76,5	61,8	8,3
Грузооборот, тыс. тонно-км	7365,6	6555,1	6172,6	5947,4	4896,2

Необходимо отметить, что обеспеченность населения торговыми площадями превышает нормативные значения более чем на 60 %. На территории муниципального образования представлены основные форматы торговли и многие крупные сетевые компании, осуществляющие продажу товаров продовольственной и промтоварной групп.

Динамика оборота розничной торговли (таблица 3), также весьма нестабильна в 2015-2019 годах, при том, что для многих муниципальных образований РФ характерен постоянный рост этого показателя без учета инфляции. В случаях, когда динамика положительна, изменения не всегда превосходят рост уровня цен, обусловленный инфляцией. Соотношение пищевых и непродовольственных товаров в структуре розничной торговли в рассматриваемом периоде достаточно стабильно.

Таблица 3. Розничная торговля.

	2015	2016	2017	2018	2019
Оборот розничной торговли, млн. руб.	3577,7	3440,0	4204,7	4236,8	2839,1
- пищевые продукты		2362,9	2872,1	3009,7	3397,0
- непродовольственные товары		1077,1	1332,6	1227,0	499,1
Индекс потребительских цен ¹	116,7	107,0	103,4	103,4	104,1
Динамика оборота розничной торговли, %					

¹ в Тульской области

Объемы инвестиций в основной капитал, учитываемых органами статистики, даже без учета фактора инфляции, изменяются разнонаправленно. Необходимо отметить их почти пятикратный рост в 2017 году по сравнению с 2016. В 2018-2019 годах, в текущих ценах, вложения составляли 88 и 92 % от пиковых значений. Подобная динамика свойственна монопрофильным муниципалитетам, поскольку объем инвестиций в них в значительной степени зависит от реализации программ развития наиболее крупного хозяйствующего субъекта.

Объемы доходов и расходов бюджета г. Алексин в 2015-2019 годах выросли в 1,5 раза, при этом собственные доходы увеличились на 35 %, а безвозмездные поступления – почти на 62 %, что еще повысило зависимость от вышестоящих бюджетов. Самым крупным источником собственных доходов остается НДС (18,8 % в общей структуре доходов и 43,9 % от собственных доходов бюджета). Недооцененным остается потенциал использования муниципального имущества для пополнения бюджета (3,1 % в объеме доходов).

Несмотря на то, что расходы на обеспечение муниципальной системы образования г. Алексин в 2015-2019 выросли в относительно меньшей степени (на 35,2 %), чем другие направления социальной политики: культура (69,8 %), здравоохранение и спорт (78,8 %), именно расходы на образовательную деятельность составляют 57,6 % от общего объема всех расходов бюджета, а указанные – 5,9 % и 0,4 % соответственно. Более половины расходов муниципалитетов на образование (и социальную сферу в целом) составляют затраты на оплату труда и начисления на нее. Эти затраты, в значительной степени финансируются из бюджетов других уровней.

Занятость в крупных и средних организациях в 2015-2019 годах снижается – количество замещенных рабочих мест в них сократилось с 16 920 до 15 017, т.е. на 11,2 %. При этом количество рабочих мест на таких предприятиях, действующих в сфере обрабатывающих производств, снизилось на 15,8 %. В то же время происходит рост занятости на предприятиях такого вида деятельности, как производство прочей неметаллической минеральной продукции.

Среди прочих сфер наиболее существенное снижение занятости произошло в «здравоохранении и социальных услугах» - на 19,0 %, остальные сферы сохранили кадровый состав.

В целом тенденции в сфере занятости можно охарактеризовать, как разнонаправленные: среди них присутствуют и положительные, и отрицательные. Дополнительные негативные изменения могут быть зафиксированы по итогам 2020 года, но они не будут иметь характера долгосрочных тенденций, особенно в случае снижения остроты ситуации с заболеваемостью населения.

2. Объекты социальной инфраструктуры г. Алексин

Расположение действующих объектов социальной инфраструктуры г. Алексин представлено на карте (рисунок 1). Наибольшая их плотность наблюдается в черте города, но и крупные сельские населенные пункты обеспечены учреждениями, оказывающими социально-значимые услуги, в достаточной степени.

Безусловно, важнейшими объектами социальной инфраструктуры, создание, поддержание и развитие которых сегодня, в соответствии с действующим законодательством, возложено на муниципалитеты (т.е. органы местного самоуправления могут оказывать на них непосредственное воздействие), являются учреждения системы образования: дошкольного, общего, дополнительного.

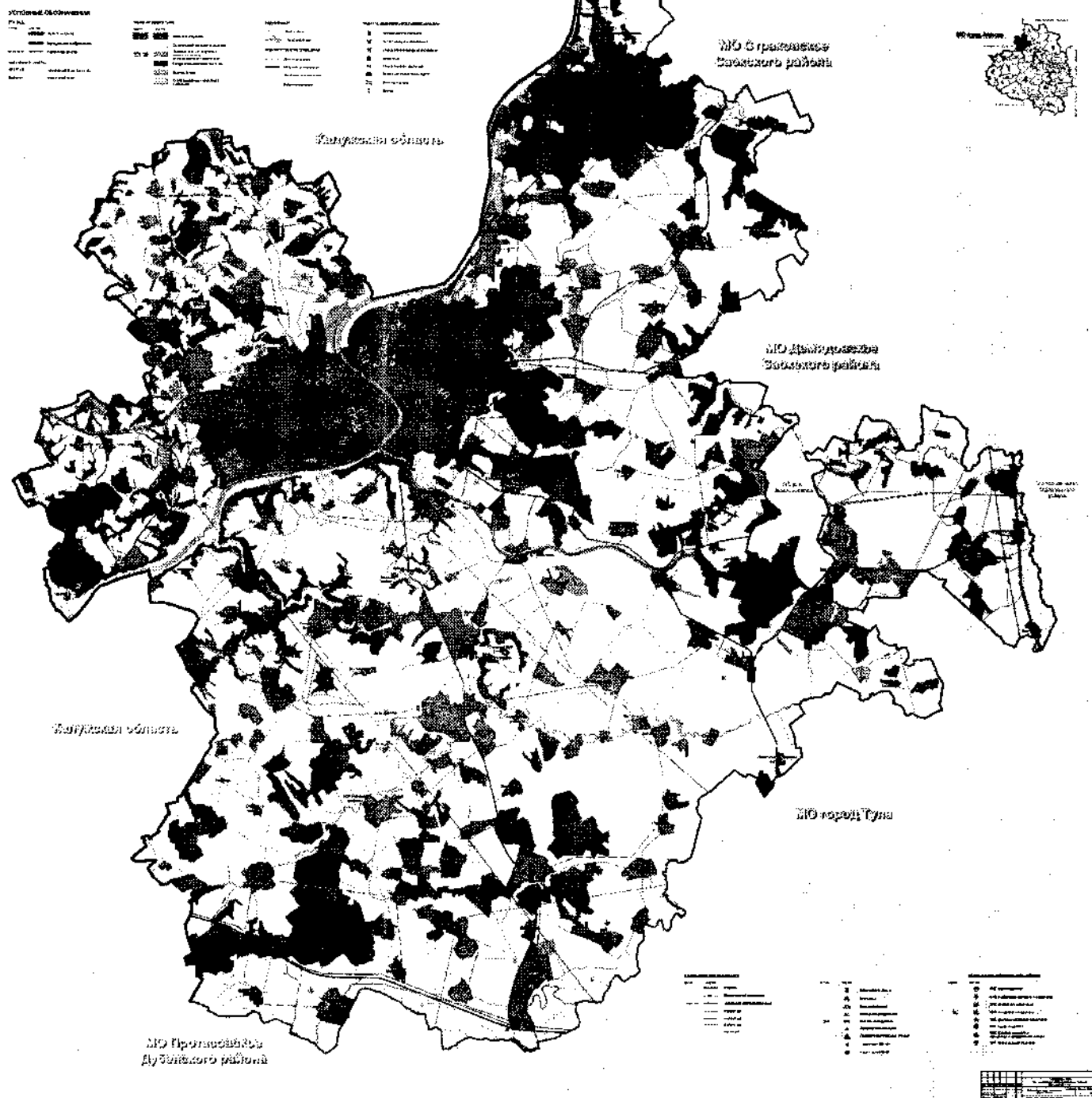


Рисунок 1. Схема размещения объектов социальной инфраструктуры г. Алексин

Система дошкольных образовательных учреждений г. Алексин (таблица 4), является достаточно обширной, охватывает основные районы города. Также необходимо указать, что в сельской местности дошкольные группы действуют на базе общеобразовательных учреждений (таблица 5), что дает дополнительно около 370 мест для обучения и воспитания детей соответствующих возрастов.

Таблица 4. Перечень дошкольных образовательных учреждений г. Алексин.

№	Наименование	Адрес	Кол. мест
1.	Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение "Детский сад комбинированного вида № 1"	301360, г. Алексин, ул. Советская, д. 32 Сайт: http://mbdou1.obraleksin.ru/	110
2.	Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение "Детский сад комбинированного вида № 2"	301367, г. Алексин, ул. Дубравная, д. 28 Сайт: http://mbdou2.obraleksin.ru/	240
3.	Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение "Центр развития ребенка - детский сад № 4"	301364, г. Алексин, ул. Восточная, д. 4 Сайт: http://mbdou4.obraleksin.ru/	225
4.	Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение "Детский сад комбинированного вида № 5"	301365, г. Алексин, ул. Вересаева, д. 3 Сайт: http://mbdou5.obraleksin.ru/	125
5.	Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение "Детский сад комбинированного вида № 7"	301369, г. Алексин, ул. 50 лет ВЛКСМ, д. 3-а Сайт: http://mbdou7.obraleksin.ru/	210
6.	Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение "Детский сад комбинированного вида № 8"	301361, г. Алексин, ул. Октябрьская, д. 1-а Сайт: http://mbdou8.obraleksin.ru/	260
7.	Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение "Детский сад общеразвивающего вида № 10"	301361, г. Алексин, ул. Ленина, д. 25 Сайт: http://mbdou10.obraleksin.ru/	65
8.	Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение "Детский сад комбинированного вида № 11"	301369, г. Алексин, ул. 50 лет ВЛКСМ, д. 10 Сайт: http://mbdou11.obraleksin.ru/	180
9.	Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение "Детский сад комбинированного вида № 12"	301369, г. Алексин, ул. 50 лет Октября, д. 14 Сайт: http://mbdou12.obraleksin.ru/	220
10.	Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение "Центр развития ребенка - детский сад № 13"	301367, г. Алексин, ул. Болотова, д. 10, к. 2 Сайт: http://mbdou13.obraleksin.ru/	190
11.	Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение "Центр развития ребенка - детский сад № 15"	301361, г. Алексин, ул. Строителей, д. 3 Сайт: http://mbdou15.obraleksin.ru/	135
12.	Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение "Детский сад общеразвивающего вида № 16"	301361, г. Алексин, ул. Пахомова, д. 12 Сайт: http://mbdou16.obraleksin.ru/	95
13.	Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение "Детский сад комбинированного вида № 18"	301364, г. Алексин, ул. Заводская, д. 5-а Сайт: http://mbdou18.obraleksin.ru/	120
14.	Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение "Детский сад комбинированного вида № 19"	301365, г. Алексин, ул. Вересаева, д. 3-а Сайт: http://mbdou19.obraleksin.ru/	190
15.	Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение "Детский сад общеразвивающего вида № 21"	301361, г. Алексин, ул. Героев-Алексинцев, д. 2-а Сайт: http://mbdou21.obraleksin.ru/	125
16.	Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение "Детский сад комбинированного вида № 25"	301361, г. Алексин, ул. Баумана, д. 3а Сайт: http://mbdou25.obraleksin.ru/	135
17.	Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение "Детский сад комбинированного вида № 26"	301365, г. Алексин, ул. Металлистов, д. 23 Сайт: http://mbdou26.obraleksin.ru/	140
18.	Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение "Детский сад комбинированного вида № 27"	301364, г. Алексин, ул. Арматурная, д. 36-а Сайт: http://mbdou27.obraleksin.ru/	190
19.	Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение "Детский сад комбинированного вида № 28"	301367, г. Алексин, ул. Дубравная, д. 12-а Сайт: http://mbdou28.obraleksin.ru/	210

Таблица 5. Перечень общеобразовательных учреждений г. Алексин.

№	Наименование	Адрес	Кол-во мест
1.	Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа №1»	301369, г. Алексин, ул. 50 лет Октября, д. 10 Сайт: http://mbou1.obraleksin.ru	1110
2.	Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа №2»	301367, г. Алексин, ул. Дубравная, д. 32 Сайт: http://mbou2.obraleksin.ru	760
3.	Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа №3»	301369, г. Алексин, ул. 40 лет ВЛКСМ, д. 1 Сайт: http://mbou3.obraleksin.ru	760
4.	Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа №5»	301364, г. Алексин, ул. Сосновая, д. 1 Сайт: http://mbou5.obraleksin.ru	760
5.	Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Авангардская средняя общеобразовательная школа № 7»	301349, п. Авангард, ул. Октябрьская, д. 1 Сайт: http://mbou7.obraleksin.ru	760
6.	Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа №9»	301365, г. Алексин, ул. Школьная, д. 4 Сайт: http://mbou9.obraleksin.ru	700
7.	Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа №11»	301361, г. Алексин, ул. Бабушкина, д. 6 Сайт: http://mbou11.obraleksin.ru	600
8.	Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Гимназия № 13»	301361, г. Алексин, ул. Ленина, д. 20 Сайт: http://mbou13.obraleksin.ru	975
9.	Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Буныревская средняя общеобразовательная школа №14»	301360, с. Бунырево, ул. Приокская, д. 5 Сайт: http://mbou14.obraleksin.ru	260 и 90 дошкольн.
10.	Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Гимназия № 18»	301361, г. Алексин, ул. Северная, д. 23 Сайт: http://mbou18.obraleksin.ru	500
11.	Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Поповская средняя общеобразовательная школа № 19»	301341, с. Поповка, ул. Школьная, д. 1 Сайт: http://mbou19.obraleksin.ru	260 и 50 дошкольн.
12.	Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Сеневская основная общеобразовательная школа № 21»	301344, с. Сенево, ул. Садовая, д. 26 Сайт: http://mbou21.obraleksin.ru	60 и 50 дошкольн.
13.	Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Пушкинская основная общеобразовательная школа № 22»	301348, п. Митуринское, ул. Центральная, д. 2 Сайт: http://mbou22.obraleksin.ru	300
14.	Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Александровская средняя общеобразовательная школа № 23»	301383, д. Александровка, ул. Школьная, д. 8 Сайт: http://mbou23.obraleksin.ru	220
15.	Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Спас-Конинская средняя общеобразовательная школа № 24»	301381, с. Спас-Конино Сайт: http://mbou24.obraleksin.ru	120 и 20 дошкольн.
16.	Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Борисовская начальная общеобразовательная школа №26»	301350, с. Борисово, ул. Лесная Сайт: http://mbou26.obraleksin.ru	30 и 25 дошкольн.
17.	Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Шелепинская средняя общеобразовательная школа № 27»	301355, д. Б. Шелепихино, ул. Новая, д. 1 Сайт: http://mbou27.obraleksin.ru	80 дошкольн.

Ситуация, складывающаяся в сфере дошкольного образования (снижение количества детей, которым необходимо предоставлять соответствующие услуги), позволит уделить внимание повышению качества услуг при сохранении используемых сегодня объектов и строительстве нового детского сада.

Услугами общеобразовательных организаций жители г. Алексин также обеспечены в достаточной степени. Временное увеличение численности учеников школ, пик которого придется на 2023-2024 годы, исходя из текущих возможностей образовательной системы города, не потребует строительства новых учреждений. В дальнейшем, до 2031 года, на основании результатов анализа текущих демографических тенденций, можно прогнозировать постепенное снижение потребности в услугах общего образования.

Система муниципальных учреждений дополнительного образования, представленных в таблице 6, охватывает основные направления развития подрастающего поколения: спорт, искусство, творчество.

Таблица 6. Перечень учреждений дополнительного образования г. Алексин.

№	Наименование	Адрес	Кол. мест
1.	Муниципальное бюджетное образовательное учреждение дополнительного образования детей «Дом детского творчества»	301369, г. Алексин, ул. 50 лет ВЛКСМ, д. 10	125
2.	Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Детско-юношеская спортивная школа №1»	301361, г. Алексин, ул. Пионерская, д. 29 ул. Пионерская, д. 8	125
3.	Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Детско-юношеская спортивная школа №3»	301361, г. Алексин, ул. Пионерская, д. 8	125
4.	Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Детско-юношеская спортивная школа «Горизонт»	301369, г. Алексин, ул. Революции, д. 10	460
5.	Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Центр развития творчества детей и юношества»	301367, г. Алексин, ул. Дубравная, д. 23	550
6.	Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи»	301369, г. Алексин, ул. 50 лет ВЛКСМ, д. 10	50
7.	Муниципальное автономное учреждение дополнительного образования «Алексинская детская школа искусств им. К.М. Щедрина»	301361, г. Алексин, ул. Пионерская, д. 29	125

Выявление, поддержка и сопровождение одаренных детей является одной из задач учреждений дополнительного образования, в которых в 2020 году занималось более 3270 обучающихся. Дополнительно кружковой деятельностью в 2 детских садах и 16 школах было охвачено около 3830 детей.

В г. Алексин 43 муниципальным образовательным учреждениям передано на праве оперативного управления 69 зданий, из которых 59 непосредственно используются в учебном процессе. Анализ текущего состояния объектов дошкольного, общего и дополнительного образования выявил следующее:

- капитальный ремонт не требуется ни одному из объектов недвижимости;
- здания 19 учреждений не требуют ремонта, а их состояние оценивается не ниже «удовлетворительного»;
- наиболее проблемным является состояние систем отопления (требуется их текущий ремонт в 15 учреждениях) и канализации (в 10);
- достаточно часто встречаются нерешенные вопросы ремонта внутренних помещений (4 учреждения), фасада, цоколя и кровли (по 3 учреждения);
- серьезную озабоченность вызывает необходимость ремонта запасных выходов и эвакуационной лестницы в 2 общеобразовательных учреждениях.

Анализ общей вместимости учреждений образования всех видов, нормативов обеспеченности ими населения, установленные «Местными нормативами градостроительного проектирования муниципального образования город Алексин» (утвержденными решением собрания депутатов муниципального образования г. Алексин от 30.10.2017 № 9(42).3) и количества потенциальных получателей их услуг, определенного в результате анализа демографических показателей (таблица 7), с учетом сложившихся демографических тенденций, позволяет сделать вывод о том, что жители г. Алексин полностью обеспечены услугами дошкольного, среднего и дополнительного образования. В период действия данной программы (до 2031 года), при том, что не будет происходить вывод из эксплуатации действующих объектов, не потребуется строительство новых в указанных сферах.

Таблица 7. Обеспеченность жителей г. Алексин услугами образования

Вид учреждений	Общая вместимость	Норматив	Количество получателей услуг	Отклонение
Дошкольное образование *	3 535	охват детей в возрасте 1,5-3 лет – 95%, 3-7 лет (скорректированный на численность детей в возрасте 6-7 лет, обучающихся в школе) – 100%	3 500	-35
Среднее образование	7 095	охват основным общим образованием детей в возрасте 7-16 лет – 100%, детей в возрасте 16-18 лет средним общим образованием – до 75%	6 980	+115
Дополнительное образование **	2 630	Общая обеспеченность 22 места на 1 тыс. человек населения	1 670	+1 060
- школы искусств	905	13 мест на 1 тыс. человек населения	870	+35
- спортивные школы	1 025	15 мест на 1 тыс. человек населения	1 000	+25

* без учета строящегося детского сада для 60 детей в микрорайоне «Соцгород»

** без учета организаций, находящихся в иных формах собственности (немunicipальных)

Можно рекомендовать развитие услуг дополнительного образования на базе общеобразовательных учреждений, особенно для учеников младших классов, в том числе и с целью выявления талантов в творческой и спортивной деятельности. Позитивным примером работы в данном направлении является создание на базе гимназии № 18 технопарка «Кванториум», в рамках реализации федерального проекта «Современная школа», для развития у школьников естественно-научной, математической, информационной грамотности. Подобное развитие также послужит удержанию родителей школьников в городе и будет служить аргументом для привлечения новых жителей, имеющих детей, из числа специалистов, необходимых производственно-экономическому комплексу города.

Необходимо отметить, что в случае ввода в действие в 2022 году оздоровительного лагеря «Солнечный», будет выполнен норматив обеспечения местами в детских оздоровительных лагерях.

Поскольку сегодня органы местного самоуправления лишены возможности оказывать непосредственное воздействие на уровень обеспеченности населения услугами в сфере здравоохранения, представленная далее информация дана для сведения. При этом, в случае обнаружения недостаточной обеспеченности медицинскими товарами и услугами, муниципальные органы могут:

1. Обратиться в органы управления регионом и к государственным организациям, в целях позитивного изменения выявленных значений показателей, в том числе посредством организации или развития соответствующей деятельности на территории муниципалитета;

2. Создать благоприятные условия ведения необходимой деятельности для представителей частного капитала.

Государственные учреждения здравоохранения, действующие на территории г. Алексин, представлены в таблице 8.

Таблица 8. Перечень учреждений здравоохранения г. Алексин

№	Наименование	Адрес	Примечание
1.	Государственное учреждение здравоохранения «Алексинская районная больница №1 им. профессора В.Ф. Снегирева»	301364, г. Алексин, ул. Садовая, д. 1	Более 300 посещений в день
2.	Государственное учреждение здравоохранения «Тульская областная стоматологическая поликлиника»	301364, г. Алексин, ул. Арматурная, д. 3-а	Более 300 посещений в день
3.	Государственное учреждение здравоохранения «Тульская областная клиническая психиатрическая больница имени Н.П. Каменева» Алексинский филиал	301364, г. Алексин, ул. Строителей, д. 3	Более 300 посещений в день

Жители г. Алексин в достаточной степени обеспечены услугами организаций, оказывающих медицинскую помощь в стационарных условиях: при расчетной потребности 457 коек, в наличии имеется 491. Исходя из количества амбулаторно-поликлинических учреждений, в том числе расположенных в сельской местности, их сеть полностью покрывает потребности жителей в медицинских услугах.

Дополнительно необходимо отметить, что жители г. Алексин обеспечены услугами фармацевтических организаций (аптек) существенно выше установленного норматива. При нормативе 8 аптечных пунктов (6 в городе и 2 в сельской местности), свою деятельность ведут 37. Органам местного самоуправления рекомендуется контролировать обеспеченность услугами аптечных организаций крупных населенных пунктов, удаленных от города.

Муниципальные учреждения, предоставляющие услуги в сфере массового спорта, представлены в таблице 9.

Таблица 9. Перечень муниципальных спортивных учреждений г. Алексин

№	Наименование	Адрес	Примечание
1.	Муниципальное бюджетное учреждение «Комплексный центр молодежи «Чайка»	301364, г. Алексин, ул. Пролетарская, д. 1	Более 300 посещений в день
2.	Муниципальное бюджетное учреждение «Спортивный центр «Возрождение»	301364, г. Алексин, ул. Южная, д. 11	Более 300 посещений в день

Спортивная деятельность в г. Алексин не ограничивается работой указанных выше (таблица 6) детско-юношеских спортивных школ и представленных в таблице 9 учреждений. Услуги, связанные с физической культурой и спортом жители города получают на базе дошкольных и общеобразовательных учреждений, а также 2 средних специальных учебных заведений, муниципального бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования детей «Дом детского творчества», муниципального бюджетного учреждения «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи», федерального государственного бюджетного учреждения «Республиканская учебно-тренировочная база «Ока», спортивных комплексов крупных предприятий города.

На территории города Алексин расположены и функционируют 118 спортивных сооружений с единовременной пропускной способностью более 4,2 тыс. человек, из них:

- стадионы с трибунами – 2;
- плоскостные спортивные сооружения (включая школьные) – 46;
- спортивные залы (включая школьные) – 57;
- дворец спорта с искусственным льдом – 1;

- плавательные бассейны – 2;
- лыжные базы – 1;
- тир – 1.

Для формирования полной картины обеспеченности жителей г. Алексин объектами социальной инфраструктуры и соответствующими услугами, необходимо рассмотреть прочие организации социальной сферы, находящиеся в муниципальной собственности. Их перечень представлен в таблице 10.

Таблица 10. Наиболее значимые объекты социальной инфраструктуры, не попавшие в представленные выше перечни

№	Наименование	Адрес	Примечание
1.	Муниципальное бюджетное учреждение «Культурно-досуговый центр города Алексина»	301361, г. Алексин, ул. Мира, д. 19	Работают 3 клубные формирования
2.	Муниципальное бюджетное учреждение культуры «Алексинский районный Дом культуры»	301360, г. Алексин, ул. Советская, д. 38	12 филиалов в сельской местности: 9 домов культуры, 3 клуба. Работают 74 клубные формирования
3.	Муниципальное бюджетное учреждение культуры «Алексинская централизованная библиотечная система»	301369, г. Алексин, ул. Революции, д. 7	22 библиотеки: 8 городских (в т.ч. 12 сетевых) и 14 сельских
4.	Муниципальное бюджетное учреждение культуры «Алексинский художественно-краеведческий музей»	301360, г. Алексин, ул. Советская, д. 38	

Исходя из информации, представленной в таблице, можно сделать вывод о том, что жители г. Алексин всех возрастов в достаточной степени обеспечены услугами организаций культуры и библиотечным обслуживанием.

В такой ситуации актуальными являются вопросы поддержания технического состояния указанных учреждений в пригодном для использования состоянии и открытия в них новых направлений деятельности, отвечающих изменяющимся потребностям получателей муниципальных услуг. Кроме ремонта помещений, в которых располагаются муниципальные библиотеки, также необходимо изыскивать средства для интенсификации пополнения их фондов произведениями литературы и периодическими изданиями, в том числе и на современных носителях информации, что потребует обновления технического и программного обеспечения. Средства возможно привлечь в результате участия в реализации государственных программ, в рамках которых выделяются средства на поддержание и развитие материально-технической базы муниципальных учреждений, например, государственной программы Тульской области «Развитие культуры и туризма Тульской области».

Некоторые шаги, направленные на улучшение обеспеченности муниципальных учреждений, запланированы в ближайшем будущем. Так в рамках федерального проекта «Цифровая образовательная среда» национального проекта «Образование» в 2021 году цифровая модель образовательной среды будет внедрена в средних школах № 1, № 3 и в гимназии № 13. В 2022 году на базе еще трех образовательных учреждений появится «Цифровая образовательная среда». До конца 2024 года реализация данного проекта планируется во всех образовательных учреждениях муниципалитета.

В рамках деятельности, направленной на поддержку действующей социальной инфраструктуры, особенно в сферах дошкольного и среднего образования, рекомендуется учесть необходимость ремонта систем отопления и канализации в будущих муниципальных программах, нацеленных на развитие образовательной деятельности, возможно, в рамках реализации специальной подпрограммы, а также уделить приоритетное внимание обеспечению безопасности воспитанников и сотрудников муниципальных образовательных учреждений, оперативно решив вопросы ремонта

запасных выходов и эвакуационной лестницы, не требующие привлечения значительных объемов ресурсов.

3. Прогнозируемый спрос на услуги социальной инфраструктуры

Прогнозирование спроса на услуги объектов социальной инфраструктуры осуществляется исходя из выявленных ранее демографических тенденций. Но, прежде чем определять перспективный уровень подобного спроса, необходимо выделить ряд моментов, оказывающих ограничивающее воздействие на формирование социальной инфраструктуры на уровне муниципалитета:

1. Поскольку объекты инфраструктуры, задействованные в сфере здравоохранения, относятся к региональной и частной собственности, то органы местного самоуправления не могут оказывать непосредственного воздействия на их размещение (строительство) и развитие. Аналогичная ситуация наблюдается и в сфере социальной защиты. В случае обнаружения потребности в подобных объектах, руководители органов муниципального управления могут обратиться в региональные органы управления, осуществляющие деятельность в соответствующих сферах, с предложениями о включении новых объектов в планы строительства или действующих объектов в планы реконструкции.

2. Во многом схожее положение установилось в сфере профессионального образования. Несмотря на то, что, в соответствии с законодательством, органы местного самоуправления имеют право создавать учреждения профессионального образования, до высшего включительно, широкого распространения подобная практика пока не получила. Основной причиной этого является недостаточность средств в местных бюджетах на решение даже более приоритетных задач.

Дополнительно необходимо отметить, что существенное увеличение численности старших поколений, не обеспеченных уходом со стороны родственников, находящихся в трудоспособном возрасте, исходя из выявленных демографических тенденций, будет наблюдаться за пределами сроков реализации данной программы, а организация их обслуживания также относится к полномочиям других уровней системы управления.

По информации отраслевых органов местного самоуправления г. Алексин, выбытия объектов социальной инфраструктуры, в сферах, руководство которыми осуществляют органы муниципальной власти, до 2031 года не предполагается.

В результате анализа демографических тенденций, изложенных выше прогнозов, стабильно небольших объемов ввода многоквартирного жилья, в период действия программы, можно прогнозировать следующие изменения спроса на услуги социальной инфраструктуры:

- необходимость в услугах дошкольного образования, исходя из тенденций рождаемости, в ближайшие годы будет ниже, чем в 2017-2018 годах, когда наблюдался пик потребности в них;

- система школьного образования будет испытывать временное увеличение спроса на ее услуги в 2022-2024 годах, как следствие указанных выше изменений уровня рождаемости, но в дальнейшем произойдет его снижение;

- услуги дополнительного образования, оказываемые в рамках бюджетного финансирования и с частичным возмещением затрат со стороны получателей, будут развиваться исходя из необходимости повышения обеспеченности ими лиц, не достигших трудоспособного возраста, и сохранения обеспеченности лиц в трудоспособном возрасте, что дополнительно поддерживается снижением численности последних;

- в областях культуры, физической культуры и массового спорта, необходимо дальнейшее развитие возможностей для занятий населения, с уделением приоритетного внимания значениям тех показателей, которые не достигают нормативных значений;

- в системе здравоохранения, не подконтрольной органам местного самоуправления, наиболее вероятна дальнейшая оптимизация, опережающая снижение численности населения.

Таким образом, приоритетом деятельности органов местного самоуправления, осуществляющих руководство социальной сферой города, в период до 2031 года, будет являться сохранение значений большинства показателей обеспеченности населения на текущих уровнях, что предполагает поддержание возможности муниципальных учреждений, действующих в данной сфере, оказывать услуги в имеющихся объемах.

Целью развития социальной инфраструктуры может стать увеличение миграционного прироста до уровней, компенсирующих естественную убыль населения. Для привлечения жителей в город, органы местного самоуправления могут стимулировать развитие дополнительного образования, культуры и массового спорта, содействуя активизации указанных направлений в рамках поддержки муниципальных учреждений и осуществления на их базе новых видов деятельности. В частности, необходимо увеличить охват детей дополнительным образованием (текущее значение около 20 %), активизировать участие взрослых в реализации культурных, спортивных и образовательных программ.

4. Нормативно-правовая база функционирования и развития социальной инфраструктуры г. Алексин

На федеральном уровне нормативно-правовая база, необходимая для функционирования социальной инфраструктуры, сегодня практически сформирована. Кроме Конституции РФ и кодексов, ее составляют:

- Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации";
- Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации";
- Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ "О физической культуре и спорте в Российской Федерации";
- "Основы законодательства Российской Федерации о культуре" (утв. ВС РФ 09.10.1992 № 3612-1);
- иные нормативно-правовые акты в указанных сферах.

Реализуются национальные проекты в таких направлениях, как: образование, здравоохранение, культура, демография.

На уровне субъекта Российской Федерации – Тульской области, функционирование социальной инфраструктуры регулируется:

- Законом Тульской области от 30.09.2013 № 1989-ЗТО "Об образовании";
- Законом Тульской области от 01.04.2014 № 2074-ЗТО "Об охране здоровья граждан в Тульской области";
- Законом Тульской области от 13.07.2009 № 1306-ЗТО "О физической культуре и спорте";
- иными нормативно-правовыми актами в указанных сферах.

Важную роль в развитии социальной инфраструктуры играют программы развития соответствующих сфер регионального и муниципального хозяйства. Программы, реализуемые в Тульской области и оказывающие влияние на социальную инфраструктуру, представлены в таблице 11.

Таблица 11. Государственные программы Тульской области

№	Наименование программы	Утверждающий документ
1.	Развитие образования Тульской области	Постановление правительства Тульской области от 02.04.2014 № 10
2.	Улучшение демографической ситуации и поддержка семей, воспитывающих детей в Тульской области	Постановление правительства Тульской области от 24.10.2013 № 375
3.	Развитие культуры и туризма Тульской области	Постановление правительства Тульской области от 02.04.2014 № 10

4.	Развитие здравоохранения Тульской области	Постановление правительства Тульской области от 08.02.2019 № 51
5.	Социальная поддержка и социальное обслуживание населения Тульской области	Постановление правительства Тульской области от 02.02.2019 № 5
6.	Развитие физической культуры и спорта в Тульской области	Постановление правительства Тульской области от 09.11.2017 № 530
7.	Развитие молодежной политики в Тульской области	Постановление правительства Тульской области от 23.12.2019 № 344
8.	Комплексное развитие сельских территорий Тульской области	Постановление правительства Тульской области от 16.01.2020 № 4
9.	Модернизация первичного звена здравоохранения Тульской области	Постановление правительства Тульской области от 14.12.2019 № 364
10.	Укрепление общественного здоровья	Постановление правительства Тульской области от 30.01.2020 № 29
11.	Поддержка и повышение качества жизни граждан старшего поколения	Постановление правительства Тульской области от 13.12.2019 № 316
12.	Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям	Постановление правительства Тульской области от 17.06.2019 № 219
13.	Формирование современной городской среды в Тульской области	Постановление правительства Тульской области от 13.10.2019 № 157
14.	Государственная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Тульской области	Постановление правительства Тульской области от 29.12.2017 № 642
15.	Доступная среда	Постановление правительства Тульской области от 13.12.2019 № 316

В соответствии с государственной программой Тульской области «Развитие образования Тульской области» из бюджета региона на развитие системы дошкольного образования (создание мест в дошкольных учреждениях и предоставление субсидий муниципальным бюджетам на аналогичные цели) в 2022 и последующих годах не предполагается выделение средств.

Строительство новых учреждений общего образования в г. Алексин сегодня не требуется, а средства на создание новых мест в общеобразовательных организациях в программе заложены только до 2022 года. Выделение средств на создание при общеобразовательных организациях центров образования естественно-научной и технологической направленностей программой не предусмотрено.

Расходы на создание учреждений профессионального образования и оснащение действующих учреждений современным оборудованием программой не предусмотрены.

В сфере дополнительного образования, в соответствии с программой, за счет средств федерального и регионального бюджетов, в 2021 году на базе гимназии №18 будет создан детский технопарк «Кванториум». На финансирование других направлений развития дополнительного образования предоставление средств не предполагается.

В рамках реализации уже упомянутой выше государственной программой Тульской области «Развитие культуры и туризма Тульской области» есть возможность привлечь средства федерального и регионального бюджетов на решение таких вопросов развития социальной инфраструктуры, как:

- укрепление материально-технической базы учреждений культуры, в т.ч. техническое и технологическое оснащение;

- создание центров культурного развития в городах с числом жителей до 300 тысяч человек;
- оснащение образовательных учреждений в сфере культуры музыкальными инструментами, оборудованием и учебными материалами;
- создание и модернизация учреждений культурно-досугового типа в сельской местности, включая строительство, реконструкцию и капитальный ремонт зданий.

Средств на комплектование фондов муниципальных общедоступных библиотек, на подключение библиотек к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и оцифровку фондов на 2021 и последующие годы программой не предусмотрено.

В государственной программе Тульской области «Развитие физической культуры и спорта в Тульской области» присутствуют следующие мероприятия, в рамках реализации которых предполагается выделение бюджетных средств на развитие социальной инфраструктуры муниципалитетов:

- совершенствование спортивной инфраструктуры и материально-технической базы для занятий физической культурой и массовым спортом;
- оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием.

Выделение средств на капитальный ремонт муниципальных объектов спорта г. Алексин программой не предусмотрено.

В рамках реализации государственной программы Тульской области «Комплексное развитие сельских территорий Тульской области» предусматривается регулярное выделение средств на создание и развитие социальной и инженерной инфраструктуры на сельских территориях до 2026 года включительно.

Часть мероприятий, направленных на развития территорий, прилегающих к муниципальным учреждениям социальной сферы, может получить финансирование в рамках реализации государственной программы Тульской области «Формирование современной городской среды в Тульской области». Например, в результате выполнения такого ее мероприятия, как «Формирование комфортной городской среды».

На территории г. Алексин реализуются муниципальные программы. Те из них, которые оказывают наибольшее влияние на поддержание и развитие социальной инфраструктуры, представлены в таблице 12.

Таблица 12. Муниципальные программы г. Алексин

№	Наименование программы	Утверждающий документ
1.	Образование в муниципальном образовании город Алексин	Постановление администрации муниципального образования город Алексин от 04.12.2019 № 2792
2.	Культура в муниципальном образовании город Алексин	Постановление администрации муниципального образования город Алексин от 30.12.2019 № 2793
3.	Физическая культура, спорт, молодежная политика и дополнительные меры социальной поддержки в муниципальном образовании город Алексин	Постановление администрации муниципального образования город Алексин от 30.12.2019 № 2794
4.	Благоустройство, создание комфортных и безопасных условий для проживания и отдыха населения в муниципальном образовании город Алексин	Постановление администрации муниципального образования город Алексин от 30.12.2019 № 2801
5.	Доступная среда в муниципальном образовании город Алексин	Постановление администрации муниципального образования город Алексин от 04.12.2019 № 2790

Программой «Образование в муниципальном образовании город Алексин» предусмотрено финансирование мероприятий подпрограмм «Развитие дошкольного образования», «Развитие общего образования» и «Развитие дополнительного образования».

Основной целью муниципальной программы «Культура в муниципальном образовании город Алексин» является сохранение и развитие культурного потенциала, обеспечение населения в услугах, предоставляемых учреждениями культуры, реализация прав граждан на получение и использование архивной информации. Финансирование на укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений культуры заложено.

В рамках реализации муниципальной программы «Физическая культура, спорт, молодежная политика и дополнительные меры социальной поддержки в муниципальном образовании город Алексин» предусмотрено проведение комплекса мероприятий, направленных на формирование установок на здоровый образ жизни, пропаганду альтернативных форм досуга, строительство физкультурно-оздоровительного комплекса, в рамках подпрограммы «Организация отдыха, оздоровления и временной занятости детей» обеспечение детей и подростков современными и качественными услугами отдыха и оздоровления, проведение мероприятий по подготовке к работе оздоровительных кампаний.

В программе «Благоустройство, создание комфортных и безопасных условий для проживания и отдыха населения в муниципальном образовании город Алексин» на 2021-2022 годы предусмотрено выделение средств на реализацию мероприятий, связанных с благоустройством общественных территорий.

Программой «Доступная среда в муниципальном образовании город Алексин» в 2021 году предусмотрено выделение средств на увеличение доступности для инвалидов социальных объектов и услуг.

В целом можно констатировать, что нормативно-правовая база федерального, регионального и местного уровней, необходимая для функционирования и развития социальной инфраструктуры г. Алексин сегодня сформирована и требует только периодического контроля и корректировки, связанной с изменением социально-экономической ситуации в Российской Федерации, Тульской области, г. Алексин. Внесение дополнений и изменений в данную программу, а также разработка программ развития социальной инфраструктуры в дальнейшем, требуют разработки и внедрения системы контроля исполнения и корректировки муниципальных программ г. Алексин. Оценка реализации программ базируется на системе показателей, контрольные значения в разрезе которых устанавливаются на каждый год их реализации и могут быть агрегированы в показатели развития муниципального образования, используемые в отчетах представителей органов местного самоуправления перед жителями города и органами регионального и федерального уровней управления.

III. Мероприятия по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры г. Алексин

Перечень мероприятий, направленных на строительство и реконструкцию объектов социальной инфраструктуры, представлен в таблице 13.

Так в 2021 году предполагается завершение строительства детского сада на 60 мест по адресу: г. Алексин, ул. Героев Алексинцев, 8Б в рамках реализации регионального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» национального проекта «Демография». Техническим заданием предусмотрено строительство 2-этажного здания общей площадью 1297,4 м².

Еще одним объектом, работы на котором предполагается вести в 2021-2023 годах, является оздоровительный лагерь «Солнечный», расположенный в д. Айдарово. Необходимо отметить, что в 2020 году проведены значительные по объему работы, включающие:

- капитальный ремонт здания и кровли столовой;
- капитальный ремонт спального корпуса на 80 мест;
- разработку проектно-сметной документации;
- выполнение геодезических, геологических и экологических изысканий.

В 2021 году предполагается выполнение следующих работ:

- восстановление периметрального ограждения территории;
- восстановление внутреннего электроснабжения и электроосвещения зданий столовой, спального корпуса на 80 мест, двух корпусов для размещения обслуживающего персонала;
- восстановление периметрального освещения и освещения внутренней территории учреждения;
- ремонт трубопроводов сетей канализации и холодного водоснабжения;
- строительство нового медицинского блока;
- подготовка сметной документации.

В 2022-2023 годах планируется строительство трех корпусов и медицинского блока.

С учетом демографических тенденций, текущего состояния и вместимости объектов социальной инфраструктуры, необходимость в активном проектировании, строительстве и реконструкции объектов социальной инфраструктуры г. Алексин в период до 2031 года отсутствует.

Таблица 13. Мероприятия, направленные на развитие социальной инфраструктуры г. Алексин

№	Наименование мероприятия	Основание
1.	Строительство детского сада на 60 мест	региональный проект «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» национального проекта «Демография»
2.	Укрепление материально-технической базы муниципального бюджетного учреждения оздоровительный лагерь «Солнечный»	подпрограмма «Организация отдыха и оздоровления детей в Тульской области» государственной программы Тульской области «Улучшение демографической ситуации и поддержка семей, воспитывающих детей в Тульской области»

IV. Оценка финансирования мероприятий программы

Из общего объема финансовых ресурсов, направленных на развитие социальной инфраструктуры г. Алексин, которые предполагается израсходовать на достижение указанных целей (таблица 13), приходится порядка 80,0 % на проект строительства детского сада в г. Алексин и около 20,0% – на развитие материально-технической базы муниципального бюджетного учреждения оздоровительный лагерь «Солнечный».

Из общего объема средств, которые предполагается затратить на выполнение мероприятий более 40,0 % будут предоставлены из федерального бюджета в рамках реализации национального проекта «Демография». Эти средства полностью будут направлены на строительство детского сада.

Из бюджета Тульской области, порядка 40,0 % от общего объема финансирования, будут предоставлены в рамках реализации таких социально-значимых документов, как региональный проект «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» (что составит около 60,0% от общего объема финансирования развития объектов социальной инфраструктуры г. Алексин из регионального бюджета) и программа Тульской области «Улучшение демографической ситуации и поддержка семей, воспитывающих детей в Тульской области» (на финансирование мероприятий которой будет направлено около 40,0 % средств, привлеченных из бюджета региона).

Затраты бюджета г. Алексин на участие в реализации указанных выше проектов составят порядка 10,0 % от общих расходов всех бюджетов. При этом более 70,0 % муниципальных средств будут направлены на строительство детского сада, а остальные – на укрепление материально-технической базы оздоровительного лагеря «Солнечный».

Дополнительно необходимо каждый год учитывать в расходах бюджета г. Алексин затраты на текущий ремонт действующих объектов социальной инфраструктуры. Объем этих затрат зависит от возможностей муниципального бюджета и оценки стоимости тех мероприятий, которые предполагается провести на объектах муниципальной социальной инфраструктуры. Очередность, как это и было указано выше, определяется исходя из следующих условий:

- состояние объектов муниципального недвижимого имущества – приоритетным является ремонт зданий, в которых имеется наибольшее количество проблемных элементов или возникшие проблемы могут оказать существенное негативное воздействие на деятельность всего учреждения;
- значимость объектов для населения и социальной сферы города – приоритет отдается учреждениям дошкольного и общего образования.

Софинансирование текущих ремонтов может быть получено в рамках реализации федеральных и региональных программ, что делает необходимым построение системы регулярного мониторинга утверждения и корректировки программных документов, принимаемых на указанных уровнях управления. Также возможна активизация работы с частными лицами, коммерческими организациями (прежде всего крупными предприятиями, работающими на территории города) и благотворительными структурами, которые могут предоставить ресурсы, необходимые для осуществления ремонтных работ. Инструментом, позволяющим аккумулировать необходимые средства, может выступать специально созданная некоммерческая организация – фонд поддержки развития социальной инфраструктуры.

V. Целевые индикаторы и инструменты оценки эффективности реализации программы

Целевыми индикаторами реализации программы являются данные о полном исполнении запланированных мероприятий:

1. Завершение к 01.11.2021 строительства детского сада на 60 мест по адресу: г. Алексин, ул. Героев Алексинцев, 8Б.

2. Завершение к 31.12.2021 следующих мероприятий, направленных на укрепление материально-технической базы муниципального бюджетного учреждения оздоровительный лагерь «Солнечный»:

- разработка проектно-сметной документации;
- капитальный ремонт здания и кровли столовой;
- капитальный ремонт спального корпуса на 80 мест;
- выполнение геодезических, геологических и экологических изысканий.

Промежуточными индикаторами, достижение контрольных значений которых в установленные соответствующими программами, контрактами и иными подобными документами сроки, будет свидетельствовать о том, что значения целевых индикаторов будут достигнуты в отчетном периоде, могут являться: получение (выделение) средств, завершение конкурсных процедур, начало работ и завершение их основных этапов.

Оценить эффективность предложенных в данной программе мероприятий будет возможно на основании изменения следующих показателей:

- с учетом сложившихся демографических тенденций, дети дошкольного возраста (начиная с возраста 1,5 года) будут полностью обеспечены местами в детских дошкольных учреждениях;

- достигнет нормативного уровня значение показателя «Обеспеченность детей местами в загородных оздоровительных лагерях», общее количество которых, исходя из утвержденных нормативов и текущей численности населения города, должно составлять 120-130 мест.

Дополнительно необходимо отметить возможность повышения качества обслуживания детей в детских садах в связи с планируемым снижением нагрузки на каждое учреждение в результате открытия нового учреждения и снижения количества получателей услуги, в том числе за счет предоставления дополнительных услуг в области спорта, искусства и иного творчества.

Инструментами оценки эффективности реализации программы может служить достижение значений показателей, установленных в программных и плановых документах г. Алексин, а также Тульской области и Российской Федерации в целом.

Косвенно указанные мероприятия, а также предложенные в программе дополнительные меры, направленные на поддержание текущей обеспеченности населения г. Алексин услугами субъектов социальной инфраструктуры, будут способствовать достижению к 2031 году следующих значений основных показателей социального развития муниципалитета, указанных в нормативных, стратегических и программных документах, и представленных в таблице 14.

Так, например, в Стратегии социально-экономического развития муниципального образования город Алексин до 2035 года, к 2030 году предполагается достижение следующих значений показателей:

- численность занимающихся в спортивных клубах, секциях и группах должна возрасти до 19,5 тыс. человек;

- посещаемость сайтов учреждений культуры и молодежной политики вырастет на 40 %;

- удовлетворенность населения качеством дошкольного и общего образования повысится до 95 % от числа опрошенных.

Аналогичные целевые значения, но в разрезе других показателей, установлены (или предполагаются) в иных нормативных и стратегических документах муниципального, регионального и федерального уровней.

Таблица 14. Значения показателей развития социальной инфраструктуры г. Алексин, которые могут быть достигнуты к 2031 году¹

№	Показатель	Значение
<i>Стратегия социально-экономического развития муниципального образования город Алексин до 2035 года</i>		
1.	Численность занимающихся в спортивных клубах, секциях и группах, тыс. человек	19,5
2.	Увеличение посещаемости официальных сайтов учреждений культуры и молодежной политики, %	40
3.	Удовлетворенность населения качеством дошкольного образования, % от числа опрошенных	95
4.	Удовлетворенность населения качеством общего образования, % от числа опрошенных	95
<i>Муниципальная программа «Образование в муниципальном образовании город Алексин»</i>		
5.	Доля населения в возрасте от 7 до 18 лет, охваченного образовательным процессом, основным, общим и средним общим образованием, в общей численности населения в возрасте от 7 до 18 лет, %	100
6.	Доля образовательных учреждений, владеющих земельными участками на праве бессрочного пользования, в которых проведены мероприятия по укреплению материально-технической базы, %	95
7.	Количество дополнительных мест для детей дошкольного возраста, созданных в образовательных организациях различных типов, ед.	30
8.	Количество дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет, созданных в образовательных организациях различных типов, ед.	20
9.	Численность обучающихся, охваченных дополнительными общеобразовательными программами естественнонаучного и гуманитарного профилей, чел.	113
10.	Число общеобразовательных организаций, расположенных в сельской местности, в которых созданы и функционируют центры образования естественнонаучной и технологической направленностей, ед.	8
11.	Количество общеобразовательных организаций, расположенных в сельской местности, в которых обновлена материально-техническая база для занятий физической культурой и спортом, ед.	8
12.	Количество общеобразовательных организаций, расположенных в сельской местности, в которых отремонтированы спортивные залы, ед.	5
13.	Увеличение количества школьных спортивных сооружений, созданных в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, для занятия физической культурой и спортом, ед.	5
14.	Количество общеобразовательных организаций, расположенных в сельской местности, в которых открытые плоскостные сооружения оснащены спортивным инвентарем и оборудованием, ед.	8
<i>Муниципальная программа «Культура в муниципальном образовании город Алексин»</i>		
15.	Удельный вес детей, получающих услуги дополнительного образования в области искусств, в общей численности детей в возрасте	15

¹ В тех случаях, когда документ заканчивает своё действие ранее 2031 года, целевые значения показателей рассчитаны исходя из заложенных в нем тенденций.

№	Показатель	Значение
	6-18 лет, %	
16.	Количество посещений музеев в год, ед.	1
17.	Построены (реконструированы) и (или) капитально отремонтированы культурно-досуговые учреждения в сельской местности, ед.	3
Муниципальная программа «Физическая культура, спорт, молодёжная политика и дополнительные меры социальной поддержки в муниципальном образовании город Алексин»		
18.	Доля детей в возрасте от 7 до 17 лет, в том числе, находящихся в трудной жизненной ситуации, вовлеченных в различные формы организованного отдыха и оздоровления, от общего количества детей данной возрастной группы, %	88,5
Муниципальная программа «Благоустройство, создание комфортных и безопасных условий для проживания и отдыха населения в муниципальном образовании город Алексин»		
19.	Доля благоустроенных общественных территорий от общего количества общественных территорий, %	100
Государственная программа Тульской области «Развитие образования Тульской области»		
20.	Доля образовательных организаций, расположенных на территории Тульской области, обеспеченных интернет-соединением со скоростью не менее 100 Мб/с - для образовательных организаций, расположенных в городах, 50 Мб/с - для образовательных организаций, расположенных в сельской местности и поселках городского типа, а также гарантированным интернет-трафиком, %	100
21.	Увеличение численности обучающихся в общеобразовательных организациях, прошедших дополнительное профессиональное обучение (с учетом сроков реализации программы) населения г. Алексин в численности населения Тульской области, чел.	30
22.	Удельный вес обучающихся, занимающихся в первую смену, в общей численности обучающихся в общеобразовательных организациях, %	100
23.	Доля муниципальных общеобразовательных учреждений, в которых обновлено содержание и методы обучения предметов «Обществознание», «Технология» и других предметных областей, %	100
24.	Создание мастерских, оснащенных современной материально-технической базой по одной из компетенций, шт.	2
25.	Число жителей г. Алексин, ежегодно проходящих обучение по программам непрерывного образования (дополнительным образовательным программам, программам профессионального обучения) в образовательных организациях высшего, среднего, среднего профессионального образования, подготовки кадров профессионального образования, чел.	100
26.	Доля муниципальных образовательных организаций, представивших энергетическую декларацию за отчетный год, в общем числе таких организаций, %	100
27.	Доля обучающихся муниципальных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по программам общего образования, которым предоставлена возможность обучаться в соответствии с современными требованиями	100
28.	Проведение благоустройства зданий образовательных организаций в целях соблюдения требований к воздушно-тепловому режиму, водоснабжению и канализации, ед.	1

№	Показатель	Значение
<i>Государственная программа Тульской области «Развитие культуры и туризма Тульской области»</i>		
29.	Количество посещений библиотек на 1 жителя в год	2,7
30.	Средняя численность участников творческих форм и организаций	
31.	Обеспечение организаций культуры современным оборудованием, ед.	2
<i>Государственная программа Тульской области «Развитие физической культуры и спорта в Тульской области»</i>		
32.	Доля граждан, занимающихся в спортивных учреждениях, в общей численности детей и молодежи в возрасте 6-15 лет, %	35
33.	Уровень обеспеченности граждан спортивными сооружениями из единовременной продукции обеспеченности объектов спорта	70
34.	Доля организаций, оказывающих услуги по спортивной подготовке в соответствии с федеральными стандартами спортивной подготовки, в общем количестве организаций в сфере физической культуры и спорта, %	100
<i>Указ Президента РФ от 28.04.2008 № 607 "Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов"</i>		
35.	Доля детей в возрасте от одного года до шести лет, состоящих на учете для определения в муниципальные дошкольные образовательные учреждения, в общей численности детей в возрасте от одного года до шести лет, %	0
<i>Постановление Правительства РФ от 17.12.2012 № 1517 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 28.04.2008 № 607»</i>		
36.	Доля муниципальных дошкольных образовательных учреждений, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общем числе муниципальных дошкольных образовательных учреждений, %	0
37.	Доля муниципальных общеобразовательных учреждений, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общем количестве муниципальных общеобразовательных учреждений, %	
38.	Доля муниципальных общеобразовательных учреждений, соответствующих современным требованиям обучения, в общем количестве муниципальных общеобразовательных учреждений, %	100
39.	Доля обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях, занимающихся во вторую (третью) смену, в общей численности обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях, %	0
40.	Доля детей в возрасте 5-18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию в организациях различной организационно-правовой формы и формы собственности, в общей численности детей этой возрастной группы, %	80
41.	Доля муниципальных учреждений культуры, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общем количестве муниципальных учреждений культуры, %	
42.	Доля объектов культурного наследия, находящихся в муниципальной собственности и требующих консервации или реставрации, в общем количестве объектов культурного наследия, находящихся в муниципальной собственности, %	0
43.	Уровень фактической обеспеченности учреждениями культуры нормативной потребности (%)	
	- клубами и учреждениями клубного типа	100

№	Показатель	Значение
- библиотеками		100
- парками культуры и отдыха		100

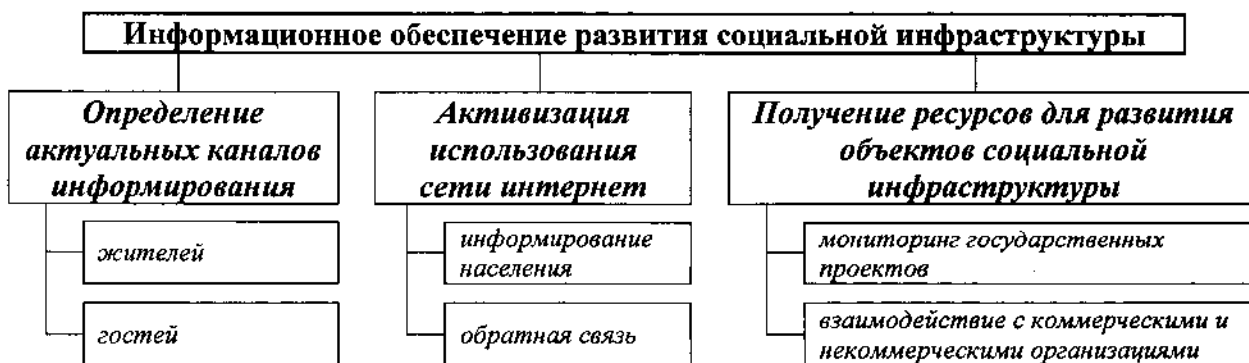
VI. Направления совершенствования нормативно-правового и информационного обеспечения развития социальной инфраструктуры

Исходя из перечня указанных выше нормативных актов и документов стратегического планирования, можно сделать вывод, что нормативно-правовая база развития социальной инфраструктуры, включающая законодательные и прочие акты федерального и регионального уровней, в г. Алексин сегодня является достаточно полной и не требует внесения изменений на современном этапе развития.

Однако, необходимость поддержания актуальности правового обеспечения развития, предъявляет требования к построению системы контроля социально-экономической ситуации, основу которой составляет осуществляемая сегодня прогностическая, программная (бюджетная) и отчетная деятельность органов местного самоуправления. Результатом работы такой системы становится корректировка муниципальных стратегических и нормативных документов в соответствии с изменениями внутренней и внешней ситуации, особенно в случаях, когда происходящие изменения не позволяют достичь запланированных ранее значений ключевых показателей.

Также органы местного самоуправления могут, в случае обнаружения несоответствия между поставленными целями и возможностями их достижения, особенно в случаях существенных изменений во внутристрановой и международной социально-экономической ситуации, выйти с нормотворческой инициативой на региональный и федеральный уровни власти, в том числе с предложениями о корректировке принятых стратегических документов и нормативно-правовых актов.

Информационное обеспечение развития социальной инфраструктуры г. Алексин, основные направления развития которого представлены на рисунке 2, также требует периодического анализа средств донесения информации до жителей и гостей города, в том числе и потенциальных. Примерами таких средств могут служить: социальные сети, наиболее популярные пользователи и сообщества в них, сайты организаций и агрегаторов различных товаров и услуг, популярные приложения для мобильных устройств и т.п. Объявления о проводимых мероприятиях, предполагающих большое количество участников и зрителей, могут быть размещены на популярных в городе радиостанциях или специализированных рекламных конструкциях. При этом не следует забывать о стандартных средствах донесения информации, особенно до более возрастной аудитории: газеты, телевидение, объявления в общедоступных местах. Также необходимо информировать посетителей и получателей услуг муниципальных учреждений о проводимых этими учреждениями мероприятиях, путем размещения объявлений как в самих учреждениях, так и на их официальных сайтах.



*Рисунок 2. Направления развития информационного обеспечения
социальной инфраструктуры г. Алексин*

Необходимо информировать жителей о тех мероприятиях, которые проводятся в целях поддержания или развития объектов социальной инфраструктуры. Это позволит не только обеспечивать более полную загрузку объектов, но и будет способствовать созданию позитивного имиджа учреждений, органов управления и города в целом, показывать современным и потенциальным жителям, что город развивается, улучшаются условия жизни в нем.

Развитие туристического потенциала, кроме создания мест, интересных для различных групп посетителей, осуществляется посредством информирования потенциальных туристов о местных достопримечательностях, объектах отдыха и размещения, и т.д. Учитывая сложившийся туристический потенциал г. Алексин, акцент можно сделать на спортивном туризме – уровень развития соответствующей инфраструктуры города можно оценить, как достаточно высокий. Его дальнейшее повышение позитивно скажется на оказании спортивных и сопутствующих услуг жителям города, что будет являться дополнительным стимулом к переезду в г. Алексин родителей, заинтересованных в спортивном развитии детей, а также молодежи, активно занимающейся спортом.

Расширение представительства в сети интернет (посредством развития сайтов) и в основных социальных сетях органов местного самоуправления (в том числе управляющих развитием социальной сферы), а также муниципальных организаций социальной сферы, предполагает перенос акцентов на:

- информирование об оказываемых услугах;
- информирование о проводимых мероприятиях, особенно предполагающих участие, в том числе в качестве зрителей, широкого круга лиц;
- выявление мнения получателей услуг об их качестве и перспективных направлениях развития, в том числе, о необходимости внедрения в перечни услуг новых видов, отвечающих изменениям социально-экономической ситуации;
- активизацию передачи позитивной информации от действующих пользователей потенциальным.

Одним из наиболее значимых направлений деятельности в информационной сфере остается указанный выше регулярный поиск федеральных и региональных проектов и программ, участие в реализации которых позволяет развивать социальную инфраструктуру, а также работа с населением, коммерческими и благотворительными организациями, которые могут предоставлять финансовые средства, имущество и иные ресурсы, необходимые для развития материально-технической базы муниципальных учреждений социальной сферы.

Логичным является определение сотрудников органов местного самоуправления (особенно действующих в социальной сфере) и муниципальных учреждений, ответственных за поиск информации о вновь принятых или актуализированных программах и проектах, и сотрудников, осуществляющих взаимодействие с коммерческими и некоммерческими организациями, по вопросам привлечения в социальную сферу города дополнительных ресурсов.

VII. Заключительные положения

В случае появления в период реализации данной программы новых проектов, направленных на развитие социальной инфраструктуры г. Алексин, или планов, направленных на дальнейшее развитие (включая капитальный ремонт) указанных здесь объектов, в ее текст (разделы I, III, IV и V) вносятся соответствующие дополнения.

Основными рисками, реализация которых может не позволить выполнить программные мероприятия в полном объеме, являются:

- бюджетный, в т.ч. недофинансирование программы из бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации;
- ценовой (инфляционный) – значительное изменение стоимости товаров и услуг, используемых в процессе реализации программы, что не позволит завершить работы в рамках утвержденных объемов финансовых ресурсов;
- возникновение форс-мажорных обстоятельств.

Отчеты о реализации представленных в программе мероприятий и достижении установленных значений целевых показателей, ежегодно направляются органами местного самоуправления, в ведении которых находятся создаваемые (реконструируемые) объекты, главе администрации муниципального образования город Алексин, в том числе в целях включения их в отчет главы об итогах деятельности администрации.