|  |  |
| --- | --- |
| **Тульская область** | |
| **Муниципальное образование город Алексин** | |
| **Администрация** | |
| **Постановление** | |
|  | |
| **от 20.12.2021г.** | **№ 2152** |

**Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования город Алексин на 2022 год**

В соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 N 248-ФЗ (ред. от 06.12.2021) "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", Постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 N 990 "Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям", статьи 72 Земельного кодекса Российской Федерации от 25.10.2001 N 136-ФЗ, Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», администрация муниципального образования город Алексин ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1.Утвердить программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования город Алексин на 2022 год (приложение).

2. Управлению по организационной работе и информационному обеспечению (Паниной Ю.А.) в течение 10 дней со дня принятия настоящего Постановления разместить Постановление на официальном сайте муниципального образования город Алексин в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Управлению делопроизводства (Бабушкина И.В.), комитету по культуре, молодежной политике и спорту (Зайцева В.В.), управлению по работе с сельскими поселениями (Селезнева А.М.) в течение 10 дней со дня принятия настоящего постановления разместить постановление в местах для официального обнародования муниципальных правовых актов муниципального образования город Алексин.

4. Постановление вступает в силу со дня официального обнародования.

|  |  |
| --- | --- |
| Глава администрации  муниципального образования  город Алексин | П.Е. Федоров |

УТВЕРЖДЕНА

постановлением администрации

муниципального образования город Алексин

от 20.12.2021 № 2152

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования город Алексин на 2022 год**

Настоящая программа разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2021 г. №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г.№990«Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования город Алексин.

**1. Анализ текущего состояния осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального образования город Алексин**

Муниципальный земельный контроль на территории муниципального образования город Алексин осуществляется администрацией муниципального образования город Алексин, в лице специального уполномоченного органа - управления по административно-техническому надзору администрации муниципального образования город Алексин (далее — Управление).

Должностными лицами, на которых возложены полномочия по осуществлению муниципального земельного контроля, являются:

1) начальник, (заместитель начальника) Управления;

2) должностное лицо Управления, в должностные обязанности которого входит осуществление полномочий по муниципальному земельному контролю, в том числе проведение профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий.

Предметом муниципального земельного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность.

В своей деятельности Управление руководствуется следующими нормативно-правовыми актами (Российской Федерации, Тульской области, правовыми актами органов местного самоуправления), устанавливающими обязательные требования к осуществлению деятельности граждан юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления муниципального земельного контроля:

* Земельный кодекс РФ;
* Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;
* Федеральный закон от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации";
* Федеральный закон от 24 июля 2002 г. № 101-ФЗ "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения";
* Федеральный закон от 16.07.1998 N 101-ФЗ "О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения";
* Постановление правительства Российской Федерации от 18.09.2020г. № 1482 «О признаках неиспользования земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения по целевому назначению или использования с нарушением законодательства Российской Федерации»;
* Приказ Росреестра от 10.11.2020 N П/0412 "Об утверждении классификатора видов разрешенного использования земельных участков";
* Закон Тульской области от 30.06.2004 N 456-ЗТО "О предельных размерах земельных участков, предоставляемых в Тульской области";
* Решение собрания депутатов муниципального образования город Алексин от 01.03.2016г. № 2(23).3 «Об утверждении правил землепользования и застройки муниципального образования город Алексин»

Данные о проведенных мероприятиях по контролю, мероприятиях по профилактике нарушений и их результаты за период 01.01.2021-30.09.2021:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Показатель** | | | **Значение показателя** |
| **1** | Общее количество плановых проверок, предусмотренных годовыми планами проведения плановых проверок, из них: | | | 177 |
| **1.1** | | в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей | 0 |
| **1.2** | | в отношении граждан | 177 |
| **2** | Общее количество проведенных проверок, из них: | | | 162 |
| **2.1** | | плановых | 80 |
|  | **2.1.1** | в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей | 0 |
| **2.1.2** | в отношении граждан | 80 |
| **2.2** | | внеплановых | 82 |
|  | **2.2.1** | в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей | 0 |
| **2.2.2** | в отношении граждан | 82 |
| **3** | Общее количество проведенных мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие **(не проверки)** | | | 8 |
| **4** | Общее количество выявленных нарушений по результатам муниципального земельного контроля, из них: | | | 95 |
| **4.1** | | По статье 7.1 КоАП РФ( Самовольное занятие земельного участка, Росреестр) | 55 |
| **4.2** | | По части 2 статьи 8.7 КоАП РФ ( Невыполнение обязанностей по рекультивации земель, обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв Россельхоз, Росприроднадзор) | 33 |
| **4.3** | | По части 1 статьи 8.8 КоАП РФ (Использование земельного участка не по целевому назначению, Росреестр) | 2 |
| **4.4** | | По части 2 статьи 8.8 КоАП РФ |  |
| **4.5** | | По части 3 статьи 8.8 КоАП РФ (Неиспользование земельного участка, предназначенного для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, Росреестр) | 5 |
| **4.6** | | По статье 19.4.1 КоАП РФ |  |
| **4.7** | | По статье 19.5 КоАП РФ | 37 |
| **4.8** | |  |  |
| **4.9** | | По части 4 статьи 8.8 КоАП РФ (Невыполнение или несвоевременное выполнение обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению, Росреестр) | 0 |
| **5** | Общее количество материалов по муниципальному земельному контролю, переданных в органы государственного земельного надзора, их них в: | | | 95 |
| **5.1** | | Управление Росреестра по Тульской области | 62 |
| **5.2** | | Управление Россельхознадзора по городу Москва, Московской и Тульской областям | 17 |
| **5.3** | | Управление Росприроднадзора по Тульской области | 16 |
| **6** | Сумма штрафов, наложенных органами государственного земельного надзора по материалам органа муниципального земельного контроля (тыс. рублей), из них: | | | 450 |
| **6.1** | | Управлением Росреестра по Тульской области | 230 |
| **6.2** | | Управлением Россельхознадзора по городу Москва, Московской и Тульской областям | 200 |
| **6.3** | | Управлением Росприроднадзора по Тульской области | 20 |
| **7** | Количество выданных предостережений | | |  |

**2. Описание текущего развития профилактической деятельности органа муниципального земельного контроля**

Управление является структурным подразделением администрации муниципального образования город Алексин, уполномоченным на осуществление профилактических мероприятий в рамках осуществления муниципального земельного контроля

Профилактические мероприятия проводятся в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан.

Профилактическое сопровождение контролируемых лиц в текущем периоде направлено на:

- ежемесячный мониторинг и актуализацию перечня нормативно-правовых актов, соблюдение которых оценивается в ходе проверки;

- информирования подконтрольных субъектов о результатах проводимых в текущим периоде проверок.

**3. Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках муниципального земельного контроля**

По результатам контрольно (надзорных) мероприятий, проведенных в текущем периоде с учетом достигнутого уровня профилактических мероприятий, наиболее значимыми проблемами являются.

а) самовольное занятие земельных участков или частей земельных участков, в том числе использование земельных участков лицами, не имеющими предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанные земельные участки;

б) использование земельных участков не по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

в) не использование земельных участков, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях;

г) не выполнение обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель.

Наиболее значимым риском причинения вреда охраняемы законом ценностям на землях сельскохозяйственного назначения стабильно является невыполнение установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель, что влечет за собой угрозу причинения вреда жизни, здоровью граждан, имуществу, вреда животным, растениям и окружающей среде, в то время как в границах населенного пункта преобладающим риском значится самовольное занятие земельных участков или частей земельных участков, в том числе использование земельных участков лицами, не имеющими предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанные земельные участки.

Нарушения, влекущие причинение вреда охраняемым законом ценностям в большинстве случаев происходят в связи с незнанием контролируемого лица обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля, а так же нежеланием подконтрольных субъектов принимать меры по недопущению возникновения подобных нарушений.

**4. Цели и задачи реализации программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках муниципального земельного контроля**

Основными целями Программы профилактики являются:

1. Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

2. Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3. Создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Задачами Программы являются:

1. Укрепление системы профилактики нарушений рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

2. Повышение правосознания и правовой культуры юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан;

3. Оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;

4. Выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;

5. Оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных контролируемым лицам уровней риска;

6. Информирование подконтрольных субъектов, о соблюдении обязательных требований

**5. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование мероприятия | Срок исполнения | Структурное подразделение, ответственное за реализацию |
| 1. Информирование | | | |
| 1. | 1.1 Размещение на официальном сайте муниципального образования город Алексин:  1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального земельного контроля  2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального земельного контроля о сроках и порядке их вступления в силу;  3) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;  4) руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=6C0F53F716ADEA35DF5642EEF82E00B5CF8A50BA9484204CB76F49D19F05AF76C6DF044BA32B3FFB16FB271E5E97AEDDED92F6DBD309808CC37DM) "Об обязательных требованиях в Российской Федерации";  5) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;  7) перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;  8) программу профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий контрольным (надзорным) органом (при проведении таких мероприятий);  9) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;  10) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;  11) доклады о муниципальном контроле;  12) план плановых контрольных (надзорных) мероприятий . | постоянно  не позднее 5 рабочих дней после вступления в силу  постоянно  не реже 1 раза в год  при внесении изменений в перечни  до 25 декабря предшествующего года  при внесении изменений в перечень  не реже 1 раза в год  до 15 февраля года, следующего за отчетным  до 25 декабря предшествующего года | Управление по административно-техническому надзору |
| 2. Объявление предостережения | | | |
| 2. | Выдача контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля | при принятии решения должностными лицами, уполномоченными на осуществление муниципального земельного контроля | Управление по административно – техническому надзору |
| 3.Консультирование | | | |
| 3. | Консультирование по вопросам:  1) организация и осуществление муниципального земельного контроля;  2) порядок осуществления профилактических, контрольных (надзорных) мероприятий, | по запросу  Способы консультирования: по телефону, на личном приеме, в ходе проведения контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий, посредством видео-конференц-связи | Управление по административно – техническому надзору |
| 4. Профилактический визит | | | |
| 4 | Профилактическая беседа по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи | IV квартал | Управление по административно – техническому надзору |

**6. Показатели результативности и эффективности программы профилактики**

Реализация программы профилактики способствует:

-увеличению доли контролируемых лиц, соблюдающих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля;

- развитию системы профилактических мероприятий, проводимых Управлением.

Оценка эффективности реализации программы по итогам года осуществляется по следующим показателям.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | Величина |
| 1. | Полнота информации, размещенной на официальном сайте муниципального образования город Алексин в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» | 100% |
| 2. | Удовлетворенность контролируемых лиц и их представителями консультированием контрольного (надзорного) органа | 100% от числа обратившихся |
| 3. | Количество проведенных профилактических мероприятий | не менее 15 мероприятий, проведенных контрольным (надзорным) органом |